

森林火災災害防救業務 計畫

行政院農業委員會

102年6月

目 錄

森林火災災害防救業務計畫	1
第壹編 總則	1
第一章 計畫概述	1
第一節 計畫目標	1
第二節 計畫構成及內容	1
第三節 與其他計畫之關係	1
第二章 名詞定義、森林火災特性、形成條件及災例之調查與分析	2
第一節 名詞定義	2
第二節 森林火災之特性	2
第三節 森林火災形成條件及災例之調查與分析	2
第三章 分工與權責	4
第四章 計畫之訂定實施程序	4
第五章 計畫檢討修正之期程與時機	4
第六章 森林火災災害防救措施作業準則	4
第貳編 災害預防	4
第一章 林地經營管理措施	4
第二章 嚴格執行引火許可規定	5
第三章 民眾防災教育訓練及宣導	6
第四章 加強森林火災之防救災研究	6
第參編 災前整備	7
第一章 應變機制之建立	7
第二章 災情蒐集、通報與分析應用之整備	7
第三章 滅火應變作業之整備	9
第四章 緊急醫療救護之整備	9
第五章 緊急運送之整備	9
第六章 避難收容之整備	10
第七章 物資供應調度之整備	10

第八章	提供災民災情資訊之整備	10
第九章	二次災害防止之整備	11
第十章	災害防救之訓練、演習	11
第十一章	災後復原重建之整備	11
第肆編	緊急應變	12
第一章	災前應變	12
第一節	發布森林火災災害警戒資訊	12
第二節	居民避難通知	12
第二章	災情蒐集、通報及通訊之確保	12
第一節	災情之蒐集與通報	12
第二節	通訊之確保	13
第三章	緊急應變機制	13
第一節	災害應變中心之開設	13
第二節	緊急動員機制之啟動	13
第三節	跨縣市之支援	16
第四節	災害現場協調人員之派遣	16
第五節	申請國軍支援	16
第六節	全民防衛動員準備體系之動員	16
第四章	緊急醫療救護	16
第五章	緊急運送	17
第一節	緊急運送	17
第二節	後勤補給	17
第三節	航空管制	17
第六章	收容避難	18
第一節	災民避難勸告或指示撤離	18
第二節	避難場所	18
第三節	臨時收容所	18
第四節	跨縣市避難收容	19
第五節	特定族群照護	19

第七章 食物、飲用水及生活必需品之調度、供應.....	19
第一節 調度、供應之協調.....	19
第二節 調度、供應之支援.....	20
第三節 民間業者之協助.....	20
第八章 設施、設備之緊急修復.....	20
第九章 提供受災民眾災情資訊.....	20
第一節 災情之傳達.....	20
第二節 災情之諮詢.....	21
第十章 支援協助之受理.....	21
第一節 民眾、志工協助之受理.....	21
第二節 國軍支援之受理.....	21
第三節 空中滅火支援之申請.....	21
第十一章 二次災害之防止.....	21
第一節 森林火災跡地二次災害防止措施.....	21
第二節 坡地災害防範措施.....	22
第十二章 生態資源損失評估.....	22
第一節 林木及林業設施受損調查.....	22
第二節 生態資源影響調查.....	22
第十三章 原因調查與火首偵緝.....	22
第伍編 復原重建.....	23
第一章 緊急復原.....	23
第一節 毀損設施之迅速修復.....	23
第二節 災民生活支援.....	23
第二章 計畫性復原重建.....	23
第一節 重建計畫之訂定.....	23
第二節 重建計畫之實施.....	23
第三節 財源之籌措.....	24
第四節 中央政府之協助.....	24
第陸編 計畫實施與管制考核.....	24
第一章 災害防救各階段工作之重點辦理事項.....	24

第二章 管制考核.....	24
第三章 經費.....	25
第七編 附錄.....	26
附錄一 歷年來重大森林火災災例.....	26
附錄二 各級政府在森林火災災害防救業務相關權責表.....	30
附錄三 各相關機關於森林火災災害防救各階段重點工作實施事項.....	34
附錄四 直轄市、縣（市）政府擬訂森林火災地區災害防救計畫指導原則.....	44
附錄五 行政院農業委員會森林火災處理諮詢小組設置要點.....	47
附錄六 事故緊急應變指揮系統（ICS）之整備、訓練及推動計畫（摘要）.....	48
附錄七 通訊計畫（摘要）.....	50
附錄八 森林火災中央災害應變中心標準作業規定.....	51
附錄九 行政院農業委員會災害緊急應變小組作業要點.....	57
附錄十 行政院農業委員會林務局森林火災標準作業程序.....	61
附錄十一 緊急運送計畫（摘要）.....	68
附錄十二 支援及民力運用計畫（摘要）.....	69
附錄十三 行政院農業委員會支援地方政府因應森林火災處理協助項目及程序規定...	70
附錄十四 森林火災受困人員搜救作業程序.....	71
附錄十五 行政院農業委員會林務局森林火災緊急通報作業規定.....	73
附錄十六 行政院農業委員會林務局森林火災緊急應變小組作業要點.....	75
附錄十七 行政院農業委員會災害緊急通報作業規定.....	77
附錄十八 行政院農業委員會森林火災緊急通報作業規定.....	83
附錄十九 行政院農業委員會森林火災緊急應變小組作業規定.....	89
附錄二十 森林火災救助種類及標準.....	93

森林火災災害防救業務計畫

第壹編 總則

行政院農業委員會（以下簡稱農委會）依「災害防救法」第 3 條第 1 項第 3 款規定為森林火災中央災害防救業務主管機關。爰依據災害防救法第 19 條第 2 項規定，並參照「災害防救基本計畫」（以下簡稱基本計畫）相關內容，訂定「森林火災災害防救業務計畫」（以下簡稱本計畫）。

第一章 計畫概述

第一節 計畫目標

為健全森林火災防災體系，強化災害之預防相關措施，有效執行災害搶救、善後處理，並加強災害防救訓練及宣導，以提昇災害防救應變能力，有效執行災害發生時之緊急應變及火災跡地復原措施，以減輕災害損失，並作為地區災害防救計畫之擬定依據，以保護森林資源，維護國土保安及全民生命財產安全。

第二節 計畫構成及內容

本計畫包括總則、災害預防、災害緊急應變、災後復原重建、計畫實施與管制考核、附錄等六編。其主要內容係將中央或地方相關機關就災害預防、災害緊急應變及災後復原重建等有關應辦事項或施行措施詳列說明。

第三節 與其他計畫之關係

本計畫為中央災害防救基本計畫之下位計畫；與農委會、內政部、經濟部、交通部所定其他各類災害防救業務計畫為平行位階之互補計

畫；為各級地方政府森林火災地區災害防救計畫之上位計畫。

第二章 名詞定義、森林火災特性、形成條件及災例之調查與分析

第一節 名詞定義

- 一、國有林：指屬於國家所有及國家領域內無主之森林
- 二、公有林：指依法登記為直轄市、縣(市)、鄉(鎮、市)或公法人所有之森林
- 三、私有林：指依法登記為自然人或私法人所有之森林。
- 四、森林火災：於國有林、公有林或私有林內之林木發生非受控制之火燒，造成林木損害或影響森林生態系組成及運作者。
- 五、森林火災危險度：依據氣候溫度、相對溼度、燃料濕度、燃料累積情形等因素，綜合得出之數值，代表該區域發生森林火災的潛勢。
- 六、高危險區：植群燃料屬易燃性質、歷史資料頻繁發生之地區以及火災危險度到達危險等級時，該地區即列為高危險區。

第二節 森林火災之特性

森林火災之特性在於短時間內燃燒大量生物質量，釋放鉅大能量及濃煙，致林木死亡或灼傷，使森林之國土保安、水源涵養功能大為降低，破壞自然景觀及野生動物棲息環境，短期內難以復舊，對森林生態系造成重大影響。

第三節 森林火災形成條件及災例之調查與分析

- 一、基本條件：森林火災之發生必須有燃料、熱源及氧氣等三項條件之存在，一般通稱為火三角，三者缺一不可，移除任一條件，即可滅火。
 - (一) 燃料：如森林中之枝幹、枯枝落葉、雜草等有機物質皆係燃料之組成。

(二) 熱源：可提供大量之能量使燃料引燃形成林火。森林中的燃料燃燒點約在攝氏二百五十度至三百度，因此，極容易受天然或人為影響產生火。

(三) 氧氣：森林發生火災後即形成熱對流，致使氧氣源源不絕地進入火場，形成持續的燃燒。氧氣濃度會隨森林之生長有所差異，密林之空氣不易流通，林火擴展速度較慢。

二、自然條件：即燃料、氣象及地形等三大因子所形成之火環境，瞭解火環境才能掌握林火行為，有效擬訂滅火策略。

(一) 燃料因子：分布於地表層之枯枝落葉、枯倒木、雜草、灌叢為最易起火之處；樹冠、枝條為樹冠火之來源；根系、埋藏之枯木則為地下火之來源。

(二) 氣象因子：溼度對於森林火之控制具有重要影響，大氣中之相對溼度與溫度之變化及風向、風速決定森林火之擴展速度。臺灣各區域間氣候差異明顯，每年十月至翌年四月，中、南部山區乾旱異常，若稍有不慎則星火即可燎原。其日夜間之風向呈相反狀態，日間風由山谷吹向山頂，夜間風由山頂吹向山谷。

(三) 地形因子：地形之變化產生區域性之微氣候，不同之坡向、坡度則其微氣候條件即會有極大之差異，例如南向坡即較北向坡溫度高；坡度較陡者火易擴張；在峽谷地區之森林火則易產生煙囪效應。

三、社會、經濟條件：

臺灣地區人口稠密，丘陵地帶之農事偶需引火整地或移除枯枝落葉等廢棄物，稍一不慎即釀成森林火災。復因周休二日實施，出入山區旅遊者眾，稍有不慎極易引發森林火災。

四、災例之調查與分析：

各級政府應將災情、災因資料加以蒐集、對於延燒狀況及搶救困難因素等事項加以檢討、分析，彙整增錄於「歷年來重大森林火災災

例」(附錄一)中，以利未來防災對策之研擬。

第三章 分工與權責

各機關(單位)及各級政府應依據本計畫所定之「各級政府在森林火災災害防救業務相關權責表」(附錄二)落實辦理森林火災防救業務。另有關森林火災防救之分工部分，農委會得隨時與各單位協調檢討修正之。

第四章 計畫之訂定實施程序

本計畫由農委會研擬修正初稿，並請**行政院災害防救專家諮詢委員會及相關機關提供意見後，報請中央災害防救委員會核轉中央災害防救會報核定後實施**，各相關機關應依計畫內容切實辦理。

第五章 計畫檢討修正之期程與時機

依據災害防救法施行細則第 8 條規定，農委會每二年應依災害防救法及災害防救基本計畫等，進行勘查、評估，檢討災害防救業務計畫；必要時，得隨時辦理之。

第六章 森林火災災害防救措施作業準則

由農委會**研訂**「各相關機關於森林火災災害防救各階段重點工作實施事項」(附錄三)、「直轄市、縣(市)政府擬訂森林火災地區災害防救計畫指導原則」(附錄四)等作為各相關機關防救森林火災之作業準則。

第貳編 災害預防

第一章 林地經營管理措施

第一節 造林撫育及燃料管理作業：

人為活動頻繁(林道、登山步道)及歷史資料顯示較易發生森林火災之地區應設法減少燃料累積，視林木生長情形加強撫育措施，或視林地狀況實施**燃料移除**，**降低森林火災之機率**。

第二節 防火線及防火林帶之整理：

加強維護火災發生頻繁地區已設置之防火線及防火林帶，需新設置者應立即規劃設置。

第三節 重要林道之維護：

重要林道及產業道路應加強維修並保持暢通，俾供救火人員及物資之運送。

第四節 在各重要入山管制站，協調警方配合各林區管理處巡視人員，加強查察入出山區人員身分並掌握動態以為防範，必要時機動設置管制哨。

第五節 設置及整修森林火災危險度標示牌。觀測溫度、相對溼度、林下燃料累積狀況等因素，隨時調整當地森林火災危險度，提醒出入山區民眾注意防火。

第六節 嚴格執行林地內重要作業地區，如造林區、採礦區、租地造林採伐區及公共工程工區之防火安全檢查，防火措施不符規定或不周全者，立即通知改善並派員追蹤稽核。

第七節 森林遊樂區及山區重要路口廣設防火宣傳牌示或標語布條，適時派員巡迴山區宣導民眾隨時提高防火警覺。

第八節 加強推動山村社區防災，針對山村聚落進行森林火災防災規劃，並鼓勵在地居民參與森林火災防救工作。

第二章 嚴格執行引火許可規定

森林區域原則上不得引火，但經該管消防機關許可者不在此限，此為森林法第 34 條、消防法第 14 條所明定。如有違反，依森林法第 56 條之規定處新台幣十二萬元以上六十萬元以下之罰鍰，直轄市、縣（市）消防機關應依消防法施行細則第 17 條規定嚴予審核，如有違反者應通報林業主管機關依法處罰。

第三章 民眾防災教育訓練及宣導

第一節 防災知識之推廣

各級政府應蒐集轄內森林火災之相關資訊；並訂定災害防救教育宣導實施計畫，分階段執行，定期檢討，以強化民眾防災素養，建立自保自救及救人之基本防災理念。

第二節 防災宣導之實施

- 一、各級政府及相關公共事業機關(構)應於乾旱季節前召開防火座談會，宣導保林防火常識，交換火災防救經驗。
- 二、各級政府應加強山村聚落防災規劃，依森林法第 35 條規定編組義勇救火隊，鼓勵山村聚落居民參與森林火災防救，以預防災害發生及減少災害發生時之損失。
- 三、透過各種集會，並使用電子、文字媒體，廣泛宣導防火知識、森林法有關林火之罰則、消防法之限制引火規定。提供易發生森林火災之危險地區國民中、小學教師淺顯易懂之宣導資料，俾利實施森林防火教育宣導。並派專人聯繫登山團體，籲請登山民眾小心用火，提昇全民防災意識。

第四章 加強森林火災之防救災研究

加強災害防救技術與對策之研究及應用，包括氣象資料之掌握、林火發生原因及其影響範圍之探討，各種營林方法之實施等，以減少森林火災之發生。必要時加強國際合作與交流，指派人員出國研習或邀請國外專家學者來台講演。

第參編 災前整備

第一章 應變機制之建立

第一節 各級政府應事先推算預測可能受害之地區及範圍，進而擬定各種災害防救對策，其內容應涵蓋：

- 一、臺灣森林火災依發生之海拔高度，可概分為高山草原火災、中高海拔針葉樹林火災、中低海拔針闊葉混交林火災、低海拔闊葉樹林火災及海岸林火災等數種型式，就其境況加以模擬、並推估災害之規模及損害。
- 二、製作森林火災防災地圖與資料，作為防災資訊之參考。

第二節 地方政府及相關公共事業機關(構)應依據農委會研擬修訂之「各級政府在森林火災災害防救業務相關權責表」(附錄二)、「各相關機關於森林火災災害防救各階段重點工作實施事項」(附錄三)、「直轄市、縣(市)政府擬訂森林火災地區災害防救計畫指導原則」(附錄四)等作為防救森林火災之作業準則。

第三節 地方政府應建置救火團隊以支援協助救火行動。

第四節 地方政府與國軍應依有關規定訂定相互支援協定，規定支援時機、派遣程序、聯繫方法及聯絡對象，平時加強聯繫，並共同實施演練。

第五節 地方政府應依相關規定辦理及建立申請直升機支援森林滅火機制，並維護轄內直升機救援場地之安全，以利進行支援。

第六節 地方政府及相關公共事業機關(構)應加強災害應變中心(緊急應變小組)設施、設備之充實，且應考慮食物、飲用水等供給困難時之調度機制，並應確保停電時也能繼續正常運作。

第二章 災情蒐集、通報與分析應用之整備

第一節 災情蒐集與通報

- 一、各級政府應就國有林、公有林、私有林之森林資源，建立完整地理

資訊系統。

- 二、依據歷次災害發生時間、地點，劃定災害之危險區域範圍，於重要林道設置管制站，登記民眾出入山情況，並提醒出入山區民眾注意防火，避免不慎引發森林火災。
- 三、林地廣設林火危險度觀測站，量測燃料溼度並蒐集大氣溫度、濕度等氣象資料，計算出各地之林火危險度等級，製作林火危險度分級圖，建立災害預警系統，藉由網站預報森林火災危險地區，提醒民眾注意用火安全。
- 四、蒐集容易發生林火災害之區域，更新防災地理資訊系統資料，包括：火場林相、地形、地貌、燃料性質及分布、接近火場路線及交通、火場附近原住民部落分布、火場附近地區森林火災歷史資料、救火人力編組、消防裝備器材、防火線、防火林帶、無線通訊中繼系統、直升機停機坪及山區臨時起降平台、直升機吊掛水源用蓄水庫設置分布等空間及屬性資料之建檔。廣泛運用相片基本圖、航空照片及衛星影像辨識科技，做為防災與救災工作之參考。
- 五、林務局暨各林區管理處與內政部消防署、直轄市、各縣市政府消防局應分別執行各種森林火災災情蒐集並互相通報。

第二節 災情分析應用

各級政府及相關機關得依據「行政院農業委員會森林火災處理諮詢小組設置要點」(附錄五)邀集森林火災相關專家與技術人員組成諮詢小組，針對災情研析以提供救災諮詢與建議。

第三節 災情通訊設施

- 一、各級政府及相關機關應建立有線電、無線電、行動電話及衛星電話等多元通訊系統，並配置不斷電及備援系統，以為應變替代方案。
- 二、各級政府應定期辦理通訊設施檢查、測試及操作等訓練，並模擬斷訊或大量使用時之應變作為。
- 三、各級政府應建構災害防救通報網路及通報專線，以提供災害發生時民眾報案之用，並確實將災害現場資訊傳達至各級災害應變中心

及防救災有關機關。

第三章 滅火應變作業之整備

第一節 各級政府及相關機關應明定執行災害防救人員之名冊、緊急連絡方法、任務分配、作業流程及注意事項。

第二節 各級政府對於森林火災高危險區應規劃配置消防水槽或蓄水池等，並運用海水、湖泊、河川等自然水源及游泳池、池塘等設施，務求消防水源多樣化及適當配置。

第三節 各級政府及相關機關應充實救火、救護之車輛、裝備及器材，應隨時保持妥適勘用狀態，並確保山區無線電通訊網路之暢通。

第四節 為建立森林火災空中消防及救護機制，林務機關應負責山區直升機臨時起降平台等設施維護，並與國防部及內政部空中勤務總隊應定期會勘起降平台勘用狀態；內政部空中勤務總隊則維持直升機及各項吊掛裝備之妥善率，隨時支援空中滅火、運補、勘災及救護等作業，並逐年編列預算維護及更新。

第五節 各級政府為因應森林火災，平時應加強義消、**原住民**等災害防救團體及災害防救志願組織的編組與演練。

第四章 緊急醫療救護之整備

各級政府應整備災時的緊急醫療救護體系，地方政府並定期辦理各機關間聯合演練。

第五章 緊急運送之整備

第一節 各級政府應針對森林火災高危險區社區人員疏散路線、運送路線建立網絡。

第二節 各級政府應針對森林火災高危險區之運輸需求，事先與相關業者訂定協議，以利緊急運送人員、器材及物資。

第三節 各級政府應與有關機關會勘規劃直升機起降之預定場地，供作緊

急運送之用。

第四節 地方交通管理機關應規劃災時即時啟動災區替代道路及交通管制等措施。

第六章 避難收容之整備

第一節 各級政府應針對森林火災高危險區社區人員疏散，應劃設緊急避難路線及指定適當地點作為避難場所，並宣導民眾周知，定期動員居民進行防災演練，對老人、**外籍人士**、嬰幼兒、孕婦、產婦及身心障礙等特定族群應優先協助。

第二節 地方政府應對指定避難場所附近規劃配置儲水槽、臨時廁所及傳達資訊與聯絡之電信通訊設施；並規劃食物、飲用水、藥品醫材、炊事用具之供應。

第三節 地方政府應定期檢查指定避難處所之設施及儲備之物資，並訂定有關避難場所使用管理須知，宣導民眾周知。

第四節 各級政府應依地形位置、歷年災情等資料，調查評估可供搭建臨時收容所之用地，掌握搭建所需物資及調度供應機制。

第七章 物資供應調度之整備

各級政府應以森林火災高危險區為基點，推估森林火災時，救災人員與避難居民所需食物、飲用水與生活必需品之種類、數量，必要時與鄰近相關單位、業者訂定支援協定供應。

第八章 提供災民災情資訊之整備

第一節 林務管理機關應對鄰近火場社區提供訊息，俾預為準備避難或相關防範作為。

第二節 林務管理機關應指定專人就森林火災之防救作為、進度、火場之擴張速度等對外定時、定點發布新聞，提供民眾正確資訊，同時呼籲民眾避免前往災區。

第九章 二次災害防止之整備

各級政府及相關機關應充實與維護必要之裝備、器材及災害監測器具，以防止二次災害發生，當火災跡地有土石崩落之虞時立即調度進行緊急處理。

第十章 災害防救之訓練、演習

第一節 滅火技能訓練

各級政府及相關機關應加強救火員編組訓練，辦理事務緊急應變指揮系統（ICS）之整備、訓練及推動事項（計畫摘要如附錄六），各林區管理處、地方政府必要時協同其他林地管理機關、警察、消防、國軍等辦理聯合救災訓練，充實專業知識，提升救火技能。

第二節 救災、救護演習

各級政府及相關機關應每年進行森林火災災害防救演練，模擬災害發生狀況，動員各相關機關，執行防災及救護之緊急應變措施，並加強各機關之合作。

第十一章 災後復原重建之整備

各級政府及相關機關應整備地籍、建築物、權利關係、設施、地下埋設物、不動產登記等資料與測量圖面、資訊圖面等，以備順利推動復原重建。

第肆編 緊急應變

第一章 災前應變

第一節 發布森林火災災害警戒資訊

- 一、各級政府及相關機關應隨時蒐集氣象資料，預判林火危險度，透過媒體發布災害預警資訊，以加強防災準備，減少災害發生。
- 二、隨時啟動防災地理資訊系統，依據已建置完成之救災資訊，結合中央氣象局氣象預報資訊，研判較有可能發生火災之地區。

第二節 居民避難通知

災害發生初期，地方政府應研判森林火災可能擴展的範圍，提前就可能波及範圍內之山村或人口聚落派員通知民眾目前火情狀況，預作避難之準備。

第二章 災情蒐集、通報及通訊之確保

第一節 災情之蒐集與通報

- 一、各級政府及相關機關於災害發生初期，應多方面蒐集災害現場狀況，利用相關災害評估及監測系統，快速分析與評估災害規模。
- 二、各級政府及相關機關於發生大規模森林火災時，得視需要動用航空器蒐集災情，並運用影像傳輸等方式掌握災害境況。
- 三、地方政府應於接獲通報後立即透過消防、警察、民政等系統進行災情蒐集及損失查報工作，並通報上級機關。
- 四、農委會應隨時將所蒐集之重大災情資料及災害應變措施實施情形報告行政院。

第二節 通訊之確保

- 一、各級政府於災害初期應確認通訊設施功能正常，設施故障時應立即派員修復，以維通訊良好運作。
- 二、各級政府應於災時應採取有效通訊管制措施，並妥善分配有限之通訊資源。
- 三、林務局暨所屬林區管理處應建置專用無線電系統，並納入行政院災害防救委員會「防救災緊急通訊系統整合平台建置計畫」，將通訊網路系統連貫行政院救災指揮中心平台，架構成防救災指揮系統及強化森林火災防救指揮中心管理功能。(如附錄七)

第三章 緊急應變機制

第一節 災害應變中心之開設

各級政府應依據「森林火災中央災害應變中心標準作業規定」(如附錄八)開設災害應變中心。

第二節 緊急動員機制之啟動

災害發生後，各級政府應即依據「行政院農業委員會災害緊急應變小組作業要點」(附錄九)、「行政院農業委員會林務局森林火災標準作業程序」(附錄十)及災害搶救之緊急運送(計畫摘要如附錄十一)、通訊計畫(附錄七)、支援及民力運用計畫(附錄十二)等相關計畫，啟動應變機制。

一、現場災害指揮所建置

(一) 國有林

- 1、屬於林務局各林區管理處管理經營者，各林區管理處應即啟動事故緊急應變指揮系統(ICS)，發動救火隊員趕赴現場撲救，設立現場指揮所主導指揮救災工作，並立即通報直轄市、各縣(市)政府消防機關或鄉(鎮、市)消防單位依消防法第25條規定，動員消

防人員配合搶救，各林區管理處並應依據「行政院農業委員會林務局森林火災緊急通報作業規定」（附錄十五）、「行政院農業委員會林務局森林火災緊急應變小組作業要點」（附錄十六）、「行政院農業委員會林務局森林火災標準作業程序」（附錄十）向上通報。林務局並依「行政院農業委員會災害緊急通報作業規定」（附錄十七）、「行政院農業委員會災害緊急應變小組作業要點」（附錄九）、「行政院農業委員會森林火災緊急通報作業規定」（附錄十八）及「行政院農業委員會森林火災緊急應變小組作業規定」（附錄十九）等及時成立應變小組處理緊急應變事宜。

- 2、屬於內政部營建署國家公園管理處、教育部各大學實驗林管理處、行政院國軍退除役官兵輔導委員會、國防部軍備局及財政部國有財產署等直接管理經營之國有林，各管理機關應即依災害防救法第 27 條規定，實施災害應變措施，**設立火場指揮所主導指揮救災工作**，並通報直轄市、各縣（市）政府依森林法第 2 條、「行政院農業委員會森林火災通報及應變規定」所定主管權責成立應變中心實施防救，同時依直轄市、各縣（市）政府之通報作業及應變規定向上通報並處理應變事宜。

（二）公有林

公有林管理機關應即派人趕赴現場撲救，**設立火場指揮所主導指揮救災工作**，並通報直轄市、各級縣（市）政府消防機關或鄉（鎮、市）消防單位依消防法第 25 條規定動員消防人員配合搶救。管理機關並應通報直轄市、各縣（市）政府依森林法第 2 條、「行政院農業委員會森林火災通報及應變規定」所定主管權責成立應變中心實施防救，同時依直轄市、各縣（市）政府之通報作業及應變規定向上通報並處理應變事宜。必要時依據「行政院農業委員會支援地方政府因應森林火災處理協助項目及程序規定」通報支援。

（三）私有林

所有權人應即通報直轄市、各縣（市）政府消防機關或鄉（鎮

市)消防單位依消防法第 25 條規定動員消防人員設立火場指揮所主導指揮救災工作配合搶救，所有權人應在救災人員到達前先盡其所能進行滅火。消防機關(單位)除配合外，應視火場延燒情形通報直轄市、各縣(市)政府依森林法第 2 條、「行政院農業委員會森林火災通報及應變規定」所定主管權責成立應變中心實施防救，同時依直轄市、各縣(市)政府之通報作業及應變規定向上通報並處理應變事宜。必要時依據「行政院農業委員會支援地方政府因應森林火災處理協助項目及程序規定」通報支援。

二、消防機關協助救火

消防機關接獲森林火災通報時，應迅速協助救火行動，以期儘早滅火。

三、空中勤務總隊協助救火

當空中勤務總隊接獲申請支援救火時，應依申請事項協助進行森林火災偵察及空中滅火行動。

四、國軍協助救火

當地國軍接獲申請支援救火時，應依申請事項及軍方所蒐集災情研判後，派遣適當部隊、裝備支援協助救火行動。

五、特定設施管理機關協助救火

文化古蹟、重要基礎設施(如輸電線路)、公共建設周邊發生森林火災時，該設施管理機關應主動協助救火。

六、救火團隊協助救火

救火團隊接獲通知支援救火時，應即向現場應變指揮官報到，依照分配區域及任務執行滅火。

七、居民自主救火

在火災發生初期，居民及自主防災組織可先自行救火，同時得向消防機關尋求協助。

第三節 跨縣市之支援

- 一、災害發生時，依據「行政院農業委員會支援地方因應森林火災處理協助項目及程序規定」(附錄十三)，林務局所屬各林區管理處緊急處理小組主動或應地方政府請求提供支援救助。
- 二、如需要森林火災相關專家與技術人員共同協助救災時，「行政院農業委員會森林火災處理諮詢小組」可提供救災諮詢與建議，提高救災效率。
- 三、地方政府依災情判斷，無法因應災害處理，得請求鄰近地方政府支援

第四節 災害現場協調人員之派遣

農委會應視災害規模或依請求派遣人員至災區現場，以掌握災害狀況，迅即實施適當之緊急應變措施；必要時，得在災害現場或附近設置前進指揮所。

第五節 申請國軍支援

中央或地方政府依災情判斷，無法因應災害處理需申請當地國軍支援時，應依「申請國軍支援災害處理辦法」之規範，請求國軍支援；當地國軍接獲申請時，應依申請事項及軍方所蒐集災情研判後，派遣適當部隊、裝備支援協助災害搶救作業。

第六節 全民防衛動員準備體系之動員

各級政府於地區發生重大災害，情況嚴重緊急時，得依有關規定啟動全民防衛動員準備體系進行救災。

第四章 緊急醫療救護

- 一、**地方政府得啟動緊急醫療救護系統，並通知轄區醫療機構待命收治**

傷患。

- 二、災區前進指揮所指揮官得視災情，回報縣市災害應變中心，請求支援災區緊急醫療救護作業。
- 三、地方政府必要時，得協調鄰近縣市政府及國軍支援醫療救護人員。
- 四、現場指揮官、應變中心、地方政府得先向內政部空中勤務總隊申請支援緊急醫療後送就醫，該總隊能力不足時，得轉請行政院國家搜救指揮中心支援。

第五章 緊急運送

第一節 緊急運送

- 一、森林火災緊急運送係以運送消防、搜救、醫療所需的人員、物資、災區受傷民眾、受困民眾所需生活必需品及緊急搜救搶修人力機具為主，應考量災害規模、緊急程度、重要性等因素，實施局部或區域性交通管制措施，以利緊急運送災區受傷民眾、受困民眾所需生活必需品及緊急搜救搶修人力機具。農委會(或中央災害應變中心)得依林務局、地方政府之請求，統合、指揮及協調內政部、國防部調度空中交通設施積極實施緊急運送。
- 二、為確保消防、搜救、醫療人力機具及災區受傷民眾、受困民眾所需生活必需品之緊急運送，地方政府交通及警察機關得規劃運輸路線實施交通管制，並於實施前周知民眾。

第二節 後勤補給

森林火災滅火現場之後勤補給，以現場指揮應變系統為主，能量不足時得申請空中運輸支援。

第三節 航空管制

交通部應依所蒐集之相關資訊研判是否進行航空管制，包括從事災情資訊蒐集、緊急運送等災害應變措施的航空器優先飛行及起降，

或限制一般航空器之運航及起降等。

第六章 收容避難

第一節 災民避難勸告或指示撤離

- 一、森林火災危及人民生命財產或有危及之虞時，依據災害防救法，由中央災害應變中心指揮官或直轄市、縣（市）政府應變中心指揮官或鄉（鎮、市、區）災害應變中心指揮官下達緊急疏散與人員管制等命令。
- 二、災害發生時，地方政府應以人命安全為優先考量，**預先對可能遭受火勢波及區域之當地居民之避難勸告或強制撤離**，並提供避難場所、避難路線、危險處所、災害概況及其它有利避難之資訊。
- 三、森林火災受困民眾之搜救，應由防救單位即時辦理，遇能力不足或有必要時，依據「森林火災受困人員搜救作業程序」（附錄十四）規定，通報直轄市、縣（市）政府或由林務局向「行政院國家搜救指揮中心」提出救援申請。

第二節 避難場所

- 一、地方政府於災害發生時，應視需要開設避難場所，並宣導民眾周知；必要時得增設避難場所。
- 二、地方政府應妥善管理避難場所，規劃避難場所之資訊傳達、食物及飲用水供應、分配、環境清掃等事項，並尋求災民、當地居民或社區志工等協助；必要時得請求鄰近地方政府之支援。
- 三、地方政府應隨時掌握各避難場所避難者身心狀態之相關資訊，並維護避難場所良好的生活環境。

第三節 臨時收容所

地方政府認為必要設置臨時收容所時，應立即與政府相關機關協商後設置之，並協助災民遷入。地方政府設置臨時收容所需設備、

器材不足而需調度時，得透過中央災害應變中心或直接對臨時收容所設備、器材有關之機關，請求調度、供應。地方政府依受災民眾的避難、收容情況研判，有必要辦理受災區外之跨縣市避難收容時，得透過中央災害應變中心或直接對避難收容有關之機關請求支援。

第四節 跨縣市避難收容

- 一、地方政府依災情資料、災民避難及收容情況研判，有必要辦理災區外之跨縣市避難收容時，得透過中央災害應變中心或直接向避難收容有關之機關請求支援。
- 二、中央災害應變中心、避難收容有關機關及地方政府接獲請求時，應從廣域的觀點實施跨縣市避難收容活動。

第五節 特定族群照護

- 一、地方政府應主動關心及協助避難場所與臨時收容所內老人、**外籍人士**、嬰幼兒、孕婦、產婦及身心障礙等特定族群之生活環境及健康照護，辦理臨時收容所之優先遷入及設置老年或身心障礙者臨時收容所。對無助老人或幼童應安置於安養或育幼等社會福利機構。
- 二、地方政府對災區之學生應立即安排至附近其他學校或設置臨時教室就學，或直接在家施教，並進行心理輔導以安撫學童心靈。

第七章 食物、飲用水及生活必需品之調度、供應

第一節 調度、供應之協調

各級災害應變中心應辦理食物、飲用水、藥品醫材及生活必需品調度、供應之整體協調事宜。地方政府及中央有關部會於供應物資不足，需要調度時，得請求相關機關或中央災害應變中心調度。

第二節 調度、供應之支援

地方政府及中央有關部會於供應物資不足需要調度時，得請求相關機關或中央災害應變中心調度。

第三節 民間業者之協助

- 一、對於民間支援救災，可補政府救災人力之不足，應妥為安排，加速救災與重建工作之進行，各級政府平時應掌握社區災害防救團體、民間災害防救志願組織、後備軍人組織及民防團隊等，建立聯繫管道，並建置受理志工協助之體制。
- 二、中央及地方政府應視需要協調民間業者協助食物、飲用水、藥品醫材及生活必需品等之供應。

第八章 設施、設備之緊急修復

各級政府在發生災害後，應立即動員或徵調專業技術人員緊急檢查所管設施、設備，掌握其受損情形，並對維生管線、基礎民生設施與公共設施、設備進行緊急修復，以確保災民之生活。

第九章 提供受災民眾災情資訊

第一節 災情之傳達

- 一、應變中心應指定專人就森林火災之防救作為、進度、火場之擴張速度以及火災發生原因，對外定時、定點發布新聞，提供民眾正確資訊。
- 二、各級政府及相關機關應掌握災民之需求，藉傳播媒體之協助，將氣象狀況、災區受損、傷亡、災害擴大、維生管線、公共設施、交通設施等受損與修復情形、及政府有關機關所採對策等資訊，隨時傳達予民眾。

第二節 災情之諮詢

地方政府為提供民眾有關災情之諮詢，得設置專用對外窗口及諮詢專線。

第十章 支援協助之受理

第一節 民眾、志工協助之受理

各級政府應以森林火災現場指揮系統受理民眾、災害防救團體（志願組織）支援之流程進行報到與分配任務。

第二節 國軍支援之受理

各級政府對支援森林火災之國軍應於帶隊官報到後，進行簡報並討論任務分配據以執行，期間隨時透過傳令將滅火進度報告現場指揮官。

第三節 空中滅火支援之申請

申請空中支援滅火，申請單位應先預擬空中支援滅火計畫，指定現場指揮官與聯絡通訊頻道，並與受理申請單位協調後控管執行。

第十一章 二次災害之防止

第一節 森林火災跡地二次災害防止措施

- 一、為避免火燒跡地土石崩落造成二次災害，發生沖蝕溝或土石鬆動地區之火災跡地，應施行緊急水土保持處理措施。
- 二、若有需要，火燒跡地應長期監測森林火災對於林地生態環境之長期影響。

第二節 坡地災害防範措施

- 一、對於受損之林地，依據其土地使用分區，分別依自然演替或人工造林方式，依序儘速展開復育工作。人工造林時，應儘可能選擇具耐（抗）火性之樹種。如屬國家公園、保留區、保護區範圍內者，並諮詢國家公園管理處、保留區、保護區管理單位意見後再行辦理。
- 二、各級政府為防止及減輕森林火災所引起之坡地災害，應於森林火災發生時，調派專業技術人員前往坡地災害危險區域檢測及勘查，研判有危害之虞時，應立即通報各級災害防救相關機關及當地居民；各相關機關接獲通知後，應採取適當之警戒避難措施。

第十二章 生態資源損失評估

第一節 林木及林業設施受損調查

- 一、災後應由農委會林務局航空測量所實施航空照相，配合地面測量調查，確定受害面積及林木受損情形。
- 二、災後應由主管機關派員調查林業設施受損情形。

第二節 生態資源影響調查

災後應由主管機關派員調查森林火災對生態資源之影響，被害面積達 20 公頃以上，得邀請專家學者會同辦理。

第十三章 原因調查與火首偵緝

災後林務局各林區管理處、各直轄市、各級縣市政府應會同災區消防機關查明鑑定森林火災發生原因，如屬人為故意或過失所造成者，應即依法協助警察機關偵辦，查緝火首。

第五編 復原重建

第一章 緊急復原

第一節 毀損設施之迅速修復

各級政府應運用事先訂定的有關物資、裝備及器材之調度計畫與專業技術人員之支援計畫，迅速進行受災毀損設施之修復工作。另外，文化古蹟、重要基礎設施（如輸電線路）、公共建設於森林火災受損後，該設施管理機關應配合辦理災後復員重建工作。

第二節 災民生活支援

因森林火災而傷亡、失蹤、房屋燒燬之民眾，依據「森林火災救助種類及標準」（附錄二十）規定，核予死亡、失蹤、重傷、安遷等救助。

第二章 計畫性復原重建

第一節 重建計畫之訂定

- 一、各級政府與相關機關應考量地區特性、災區受損情形、有關公共設施所屬機關之權責與居民之願景等因素，檢討復育目標，同時以建設更耐森林火災之森林為中長期重建方向，訂定重建計畫。
- 二、各級政府與相關機關應對於森林火災區域進行火災原因鑑定，以提供擬訂重建計畫之參考。

第二節 重建計畫之實施

各級政府與相關機關進行重建工作時，應以耐森林火災為考量，加強森林火災高危險區域內安全區劃，規劃防火林道或防火帶等開放空間及防災據點。

第三節 財源之籌措

災後復原重建時，中央政府所屬各機關、直轄市及縣(市)政府，依「災害防救法」及其施行細則等相關規定，本移緩濟急原則籌措財源因應。

第四節 中央政府之協助

中央政府應依受災地方政府之請求，派遣相關專業技術人員、調派裝備、與器材或其他辦理事項協助之。

第陸編 計畫實施與管制考核

第一章 災害防救各階段工作之重點辦理事項

- 一、各機關（單位）及各級政府為有效執行災害防救工作，應指定專職人員辦理災害防救工作，並實施災害防救組織之整備。
- 二、各機關（單位）及各級政府應建立災害防救工作之標準作業程序、災害通報表格制式化等機制，並與其他機關加強協調聯繫，確實辦理下列事項：
 - （一）各機關（單位）及各級政府應參照「各相關機關於森林火災災害防救各階段重點工作實施事項」（附錄二）所列森林火災之災害預防、緊急應變及復原重建等階段應實施工作項目，將現行規劃辦理及未來（二年內）推動執行之採行措施，依預定執行期程及主（協）辦機關之權責分工，積極辦理。
 - （二）為支援地方政府強化地區災害防救計畫，本業務計畫所列各相關權責機關應推動相關調查研究，廣泛蒐集災害防救資訊，並主動提供資訊及指導，俾利災害防救計畫之推行。

第二章 管制考核

- 一、本業務計畫所規定各項重點工作，應由各主（協）機關積極加強推行，貫徹實施，並自行擬訂評估指標，定期檢查。
- 二、本計畫所規定工作項目之辦理情形與成效，行政院農業委員會應選

定重點項目，會同各主（協）辦機關每年檢討一次，並應將執行情形及檢討結果函送行政院災害防救辦公室備查，其餘由各主（協）辦單位自行列管。

三、各相關機關推行災害防救工作之成效，列為辦理各該機關可考評之主要參考；承辦及主管人員依成績優劣予以獎懲。

第三章 經費

本業務計畫之各項工作所需經費，由各主（協）辦機關編列相關預算支應。

第柒編 附錄

附錄一 歷年來重大森林火災災例

發生日期	84/12/03	90/01/19	90/02/11
被害地點	東勢林區管理處 大甲溪事業區第 22、23、44 林班	南投林區管理處 丹大事業區第 16、17 林班 (丹大林道)	東勢林區管理處 大甲溪事業區第 22、23、24 林班(環山地區)
林相	人工針闊混交造林地	海拔 1400-2400 公尺，草生 地	人工針闊混交造林地
發現時間	84/12/03 12:35	90/01/19 13:30	90/02/11 10:30
熄滅時間	84/12/08 14:30	90/01/22 11:00	90/02/13 22:00
救火天數	5 天 2 小時	2 天 22 小時	2 天 12 小時
救火指揮官	處長王建玲	處長魏耀聰	林務局代理局長 黃局長裕星
發生原因	燃料累積、天氣乾燥，登山 隊員烤火不慎引起。	燃料累積、天氣乾燥，燒焊 不慎引起。	燃料累積、天氣乾燥，引火 不慎。水管工人陳光煙、林 建風送警偵辦。
被害情形 (延燒狀況)	過火面積 338.9 公頃 (第 22 林班 166.5 公頃，第 23 林班 172.4 公頃)，實際被 害面積 76.6 公頃；台灣二 葉松、紅檜、香杉、台灣杉。	空照判釋結果，火災波及範 圍 185.06 公頃，被害面積 84.3 公頃 (扣除岩石、裸 地)；雜草、台灣二葉松。	被害面積約 80 公頃； 台灣二葉松、香杉、紅檜、 台灣杉、木荷、楊梅、赤楊。
動員情形	動員梨山站 92 人、各工作 站 45 人、山青及警察 34 人、南投處 34 人、雪霸公 園 10 人，共 215 人。	動員南投處本處 21 人、丹 大工作站 32 人、其他工作 站 48 名、民眾 26 人，共 127 人。	動員東勢處、南投處、新竹 處、花蓮處、羅東處以及雪 霸公園、森林保育處、軍 方、消防隊、義消、民眾、 學者專家、造林工人，共 394 人。
搶救困難因素	一、乾燥季節雜草、台灣二 葉松易燃，稍有疏失即 引燃，不易防範。 二、因海拔高氣溫低且枯枝 落葉富含松脂精油不易腐爛，形成大量燃料 累積且連續分布，往往 大面積迅速延燒，不易 撲滅。	一、乾燥季節雜草、台灣二 葉松易燃，稍有疏失即 引燃，不易防範。 二、因海拔高氣溫低且枯枝 落葉富含松脂精油不易腐爛，形成大量燃料 累積且連續分布，往往 大面積迅速延燒，不易 撲滅。	一、乾燥季節雜草、台灣二 葉松易燃，稍有疏失即 引燃，不易防範。 二、因海拔高氣溫低且枯枝 落葉富含松脂精油不易腐爛，形成大量燃料 累積且連續分布，往往 大面積迅速延燒，不易 撲滅。
復育方式	人工造林	人工造林	人工造林

發生日期	90/02/18	91/05/11	93/11/13
被害地點	東勢林區管理處 大甲溪事業區第 26、27、30 林班 (雪山東峰)	東勢林區管理處 大甲溪事業區第 37、38 林班 (武陵地區)	東勢林區管理處 大甲溪事業區第 76 林班
林相	海拔 2900-3200 公尺，箭竹 草原，散生冷杉 (雪山東峰)	人工針闊混交造林地	人工針闊混交造林地
發現時間	90/02/18 11:45	91/05/11 10:40	93/11/13 09:00
熄滅時間	90/02/20 09:00	91/05/17 05:50	93/11/15 12:00
救火天數	1 天 22 小時	5 天 19 小時	2 天 3 小時
救火指揮官	林務局代理局長 黃局長裕星	處長呂坤樹	林務局局長 顏仁德
發生原因	燃料累積、天氣乾燥，登山 遊客焚燒垃圾不慎。登山遊 客簡惠彬移送法辦。	燃料累積、天氣乾燥，引火 整地不慎。	原因不明，推測人為。
被害情形 (延燒狀況)	空照判釋結果，火災波及範 圍 18.79 公頃，被害面積 10 公頃；箭竹及冷杉。	空照判釋結果，火災波及範 圍 127 公頃，被害面積 101.28 公頃；台灣二葉松 、青剛櫟及其他闊葉什林。	被害面積約 43.33 公頃； 台灣二葉松、紅檜。
動員情形	動員東勢處、南投處、局本 部等 98 人，消防隊、警察、 雪霸國家公園管理處、國軍 特種部隊、森林保育處、民 眾等 75 人，共 173 人。	動員林務局本局、東勢處、 南投處、嘉義處、屏東處、 羅東處、新竹處、花蓮處、 消防隊、警察、雪霸國家公 園管理處、國軍特種部隊、 森林保育處、民眾，合計 1486 人。	動員東勢林區管理處各工 作站、林務局等國家森林救 火隊員，及其他警消人員， 合計 218 人。
搶救困難因素	一、乾燥季節箭竹、雜草等 輕質燃料易燃，稍有疏 失即引燃，不易防範。 二、因海拔高氣溫低，枯枝 落葉不易腐爛，形成大 量燃料累積且連續分 布，往往大面積迅速延 燒，不易撲滅。	一、乾燥季節雜草、台灣二 葉松易燃，稍有疏失即 引燃，不易防範。 二、因海拔高氣溫低且枯枝 落葉富含松脂精油不 易腐爛，形成大量燃料 累積且連續分布，往往 大面積迅速延燒，不易 撲滅。	1. 台灣二葉松易燃，受地形 陡峭及山谷地形影響，形 成大量燃料累積且連續 分布，大面積迅速延燒， 不易撲滅。 2. 因枯枝落葉腐質層極 厚，造成地下火延燒，需 耗大量人力，火災熄滅控 制後，花費 4 天清理撲 滅。(完全熄滅時間為 93 年 11 月 19 日 12 時)。
復育方式	自然復育	自然復育、人工造林	人工造林

發生日期	93/11/20	94/1/30	98/10/26
被害地點	南投林區管理處 丹大事業區第 16 林班	嘉義林區管理處 大埔事業區第 228 林班	東勢林區管理處 八仙山事業區第 168 林班
林相	海拔 1400-2400 公尺，草生地	草生地及青剛櫟等造林地	人工針闊混交造林地
發現時間	93/11/20 15:00	94/01/30 08:15	98/10/26 15:00
熄滅時間	93/11/22 11:45	94/02/01 07:00	98/11/1 16:00
救火天數	1 天 21 小時	2 天 23 小時	6 天 1 小時
救火指揮官	顏局長仁德	林務局顏局長仁德 嘉義林區管理處葉處長賢良	林務局東勢林區管理處處長 陳奕煌
發生原因	燃料累積、天氣乾燥，吸煙不慎。不排除人為縱火。	燃料累積、天氣乾燥，人為蓄意縱火。	原因不明，推測人為。
被害情形 (延燒狀況)	被害面積 48 公頃； 雜草、台灣二葉松。	被害面積約 30.75 公頃； 草生地、台灣櫟、青剛櫟、石竹。	被害面積約 3 公頃； 台灣二葉松及混生闊葉天然林木。
動員情形	林務局本局 3 人、南投處本處 29 人、各工作站 100 人、東勢處 15 人、信義分局 1 人、森林警察 2 人、消防署 16 人、義消 9 人、民眾 5 人、共 180 人。	動員林務局本局 4 人、嘉義處本處 3 人、各工作站 48 人、消防隊(義消) 40 人、警察 10 人、民眾 15 人、空勤務總隊 1 人(2 架 UH1H 直升機灑水滅火 16 架次)、共 121 人。	1. 地面救火部隊由—東勢、新竹、南投、嘉義、羅東及花蓮等林管處，及造林工人、消防、山青等共計有 217 人，進行開挖防火線、掩土及移除腐質層等方式滅火，以阻絕火勢。 2. 空中勤務總隊 UH-1H 型、B-234 型直升機，陸軍航特部 CH-47SD 型直升機，支援空中滅火共 446 次(投水 408 次、空投物資 13 次、空勘 12 次、空投水袋 1 次、長繩索補水 12 次)。
搶救困難因素	一、乾燥季節雜草、台灣二葉松易燃，稍有疏失即引燃，不易防範。 二、因海拔高氣溫低且枯枝落葉富含松脂精油不易腐爛，形成大量燃料累積且連續分布，往往大面積迅速延燒，不易撲滅。	1. 氣候乾燥、燃料豐富、且位於阿里山及達邦公路兩旁，蓄意縱火，不易防範。 2. 現場海拔高度 1000 至 1400 公尺，坡度 60 至 90 度，地勢陡峭，延燒迅速，且大埔事業區第 124、125 林班於同時間發生火災，人力分散，撲救	1. 發生地點，海拔 2100~2300 公尺，坡度 35 以上，南向坡，山嶺及山腹地型。屬高山森林火災作業範圍。林相以台灣二葉松為主，混生闊葉天然林木，林下為灌木、芒草(輕植燃料)。地表腐植質層(松針)厚達 10~40 公分之間 且呈

		困難。	<p>連續分佈，地上火在火勢遇阻後，形成地下火悶燒的狀態，並隨時有竄出成為樹冠火的可能，現場附近無水源無防火線，扣除車行時間後，步行仍需 120 分鐘，交通不便。</p> <p>2. 火勢於第二天一早隨即控制，惟因枯枝落葉腐質層極厚，造成地下火延燒，需以人力翻開腐質層清理撲滅，共耗時四日才徹底撲滅。</p>
復育方式	自然復育	人工造林、自然復育	自然復育

附錄二 各級政府在森林火災災害防救業務相關權責表

◎:主辦機關 V:協辦機關

機 關	內政部	經濟部	交通部	行政院農業委員會	行政院環境保護署	行政院衛生署	國防部	教育部	行政院海岸巡防署	行政院公共工程委員會	行政院發言人辦公室	財政部	行政院主計處	行政院原住民族委員會	行政院國家科學委員會	行政院國軍退除役官兵輔導委員會	國家通訊傳播委員會	地方政府
災害防																		
林	◎		◎	◎				◎				◎					◎	◎
二 火	V			V														◎
防災	◎	V	◎	◎	V			◎				◎		◎			◎	◎
森林火災 防救災	◎		◎	◎				◎								◎	V	◎
災																		
機	◎		◎	◎	◎	◎	V	◎				◎					◎	◎
二 災	◎	V	V	◎				◎	V			◎		V		◎		◎
火 業	◎		◎	◎		◎	◎	◎	V			◎					◎	◎
救	◎			V		◎		V				V		V		V		◎
	◎		V	◎			◎	◎				◎				◎		◎
	◎		◎	V		V	V	◎				◎		V		◎		◎
	◎		◎	◎		V		◎				◎		V		◎		◎
災 災	◎		◎	◎		V		◎	V	V		◎					◎	◎
二 災害防	◎		◎	◎			V	◎				◎					◎	◎
災害防救	◎	V	◎	◎	V	V	V	◎	V			◎		V		◎		◎
災	◎	V	◎	◎	V		V	◎				◎					◎	◎

機關		內政部	經濟部	交通部	行政院農業委員會	行政院環境保護署	行政院衛生署	國防部	教育部	行政院海岸巡防署	行政院公共工程委員會	行政院發言人辦公室	財政部	行政院原住民族委員會	行政院國家科學委員會	行政院國軍退除役官兵輔導委員會	國家通訊傳播委員會	地方政府
		◎		◎	◎				◎				◎				◎	◎
		◎		◎	◎				◎				◎				◎	◎
		◎		◎	◎				◎				◎				◎	◎
		◎		◎	◎				◎				◎				◎	◎
機		◎		◎	◎				◎				◎				◎	◎
	機	◎		◎	◎				◎				◎				◎	◎
		◎																◎
		◎			◎													◎
		◎		◎	◎				◎				◎				◎	◎
		◎																◎
		◎		◎	◎				◎				◎				◎	◎
		◎		◎	◎				◎				◎				◎	◎
				◎														
		◎		◎	◎			◎				◎					◎	◎

機 關		內政部	經濟部	交通部	行政院農業委員會	行政院環境保護署	行政院衛生署	國防部	教育部	行政院海岸巡防署	行政院公共工程委員會	行政院發言人辦公室	財政部	行政院主計處	行政院原住民族委員會	行政院國家科學委員會	行政院國軍退除役官兵輔導委員會	國家通訊傳播委員會	地方政府
		◎	◎	◎					◎				◎				◎		◎
		◎	◎	◎					◎				◎				◎		◎
		◎	◎	◎					◎				◎				◎		◎
		◎	◎	◎					◎				◎				◎		◎
		◎	◎	◎					◎				◎				◎		◎
		◎	◎	◎					◎				◎				◎		

附錄三 各相關機關於森林火災災害防救各階段重點工作實施事項 第貳編、災害預防階段

工作項目	採 行 措 施	執行期程	主辦機關	協辦機關
第一章 林地經營 管理措施	第一節造林撫育 及燃料管理作業	每年 10 月至翌年 4 月	內政部、交通部、 農委會、教育部、 財政部、退輔會、 地方政府	
	第二節防火線及 防火林帶之整理			
	第三節重要林道 之維護			
	第四節協調警方 加強查察，機動設 置管制哨			
	第五節設置及整 修森林火災危險 度標示牌			
	第六節防火安全 檢查	每年 10 月至翌年 4 月		
	第七節設置防火 宣傳牌加強宣導			
	第八節推動山村 社區防災	經常辦理		
第二章 嚴格執行 引火許可 規定	落實引火許可制 度，依森林法、消 防法等罰責核處 行政罰鍰	每年 10 月至翌年 4 月加強辦理	地方政府	內政部、農委 會
第三章 民眾防災 教育訓練 及宣導	第一節防災知識 之推廣	持續辦理	內政部、交通部、 農委會、教育部、 財政部、原民會、 退輔會、地方政府	經濟部、環保 署
	第二節防災宣導 之實施	每年 9 月底前		
第四章 加強森林 火災之防 救災研究	森林火災防救對 策之研究	經常辦理	內政部、交通部、 農委會、教育部、 退輔會、地方政府	國科會

第參編 災前整備

第一章 應變機制 之建立	第一節製作防災 地圖與資料	經常辦理	內政部、交通部、 農委會、教育部、 財政部、退輔會、 地方政府	
	第二節擬定相關 防救森林火災之 作業準則			
	第三節建置及整 合救火團隊			
	第四節與國軍訂 定相互支援協定			國防部
	第五節建立直升 機支援森林滅火 相關機制			
	第六節加強設 施、設備之充實及 物品供給、調度			內政部、交通部、 農委會、教育部、 財政部、退輔會、 地方政府、環保 署、衛生署
第二章 災情蒐 集、通報與 分析應用 之整備	第一節災情蒐集 與通報	已建立，資料隨時更 新	內政部、農委會、 教育部、國產局、 退輔會、地方政府	經濟部、交通 部、海巡署、 原民會
	第二節災情分析 應用			
	第三節災情通訊 社施			
第三章 滅火應變 作業之整 備	第一節建立救災 名冊及人員編組	每年9月底前	內政部、交通部、 農委會、環保署、 國防部、教育部、 財政部、退輔會、 地方政府	海巡署 原民會
	第二節消防水源 多樣化及適當配 置			
	第三節消防救護 器材整備			
	第四節直升機支 援相關設備建立 與維護			
	第五節加強義 消、山青等災害防			

	救團體及災害防救志願組織的編組與演練			
第四章 緊急醫療救護之整備	整備災時之緊急醫療救護體系，並定期辦理聯合演練	經常辦理	內政部、衛生署、地方政府	農委會、教育部、財政部、原民會、退輔會
第五章 緊急運送之整備	第一節 劃設人員疏散路線及交通網路	經常辦理	內政部、農委會、國防部、教育部、財政部、退輔會、地方政府	交通部
	第二節 救難器材運輸方式之規畫與整備			
	第三節 規劃直升機起降場			
	第四節 災時替代道路及交通管制規劃			
第六章 避難收容之整備	第一節 規劃緊急避難場所	經常辦理	內政部、交通部、教育部、財政部、退輔會、地方政府	農委會、衛生署、國防部、原民會
	第二節 規劃水電、醫藥及通訊等民生用品之配置、			
	第三節 定期檢查避難設備維護情形			
	第二節 掌握轄內可用之避難資源			
第七章 物資供應調度之整備	推估救災所需用品，與鄰近相關單位、業者訂定協議	每年 10 月至翌年 4 月加強辦理	內政部、交通部、農委會、教育部、財政部、退輔會、地方政府	衛生署、原民會
第八章 提供災民	第一節 提供訊息，預為準備避難	每年 10 月至翌年 4 月加強辦理	內政部、交通部、農委會、教育部、	衛生署、海巡署、工程會

災情資訊之整備	或相關防範作為		財政部、退輔會、地方政府	
	第二節發布新聞，提供民眾正確資訊，同時呼籲民眾避免前往災區			
第九章二次災害防止之整備	充實與維護必要裝備、器材及災害監測器具	每年9月底前完成整備	內政部、交通部、農委會、教育部、財政部、退輔會、地方政府	國防部
第十章災害防救之演習訓練	第一節滅火技能訓練	每年9月底前完成	內政部、交通部、農委會、教育部、財政部、退輔會、地方政府	經濟部、環保署、衛生署、國防部、海巡署、原民會
	第二節救災、救護演習			
第十一章災後復原重建之整備	整備相關資料，順利推動復原重建	每年9月底前完成	內政部、交通部、農委會、教育部、財政部、退輔會、地方政府	經濟部、環保署、國防部、

第肆編、災害緊急應變階段

工作項目	採行措施	執行期程	主辦機關	協辦機關
第一章 災前應變				
第一節發布森林火災災害警戒資訊	(一)研判林火危險度，加強防災準備	火災期間經常辦理	內政部、交通部、農委會、教育部、財政部、退輔會、地方政府	
	(二)隨時準備啟動救災資訊系統			
第二節居民避難通知	研判森林火災可能擴展的範圍，提前就可能波及範圍內之山村或人口聚落派員通知民眾目前火情狀況，預作避難之準備。	火災期間經常辦理	內政部、交通部、農委會、教育部、財政部、退輔會、地方政府	經濟部、環保署、衛生署、國防部、海巡署、發言人室、原民會
第二章 災情蒐集、通報及通訊之確保				

第一節 災情之蒐集、通報	(一) 災情蒐集、分析、評估災害規模	每年 10 月至翌年 4 月	內政部、交通部、農委會、教育部、財政部、退輔會、地方政府	經濟部、環保署、衛生署、國防部、海巡署、原民會
	(二) 蒐集災情影像掌握災況			
	(三) 透過消防、警察、民政等系統蒐集災情，查報損失	火災期間經常辦理		
	(四) 蒐集重大災情資料及陳報災害應變措施			
第二節 通訊之確保	(一) 維護通訊良好運作	火災期間經常辦理	內政部、交通部、農委會、教育部、財政部、退輔會、地方政府	NCC
	(二) 採取通訊管制措施			
	(三) 建置無線電系統	經常辦理		內政部、農委會
第三章 緊急應變機制				
第一節 災害應變中心之開設	開設災害應變中心	火災期間經常辦理	內政部、交通部、農委會、教育部、財政部、退輔會、地方政府	經濟部、環保署、衛生署、國防部、海巡署、原民會
第二節 緊急動員機制之啟動	(一) 建置火場指揮所			
	(二) 消防機關協助救火			
	(三) 空勤總隊協助救火			
	(四) 國軍協助救火			
	(五) 特定設施管理機關協助救火			
	(六) 救火團隊協助救火			

	(七)居民自主救火			
第三節 跨縣市之 支援	(一)請求提供支援救助		內政部、地方政府	農委會、國防部
	(二)提供救災諮詢與建議			
	(三)請求鄰近地方政府支援			
第四節 災害現場 協調人員 之派遣	派員現勘災區，掌握災害狀況		內政部、農委會、 地方政府	
第五節 申請國軍 支援	國軍支援救災		內政部、交通部、 農委會、教育部、 財政部、退輔會、 地方政府	國防部
第六節 全民防衛 動員準備 體系之動 員	啟動全民防衛動員準備體系		地方政府	內政部、經濟部、 交通部、 農委會、環保署、 國防部、 海巡署
第四章 緊急醫療救護				
	(一)啟動緊急醫療系統	火災期間經常辦理	內政部、地方政府	農委會、衛生署、國防部、
	(二)必要時申請支援緊急醫療作業			
	(三)協調鄰近醫護人員支援			
	(四)申請國軍、空勤隊支援緊急醫療後送			
第五章 緊急運送				
第一節 緊急運送	(一)運送人員物資	火災期間經常辦理	內政部、交通部、 農委會、教育部、	衛生署、國防部

	(二) 確保交通運輸暢通		財政部、退輔會、地方政府	
第二節 後勤補給	後勤補給及空中運輸支援		內政部、交通部、農委會、教育部、財政部、退輔會、地方政府	國防部
第三節 航空管制	實施航空管制		交通部	內政部、國防部
第六章 避難收容				
第一節 災民避難 勸告或指 示撤離	(一) 緊急疏散與人員管制 (二) 避難勸告或指示撤離	火災期間經常辦理	內政部、交通部、農委會、教育部、財政部、退輔會、地方政府	
第二節 避難場所	(一) 開設避難場所 (二) 妥善管理避難場所 (三) 指握民眾身心狀況			地方政府
第三節 臨時收容所	設置臨時收容所		地方政府	內政部
第四節 跨縣市避 難收容	跨縣市避難收容		內政部、農委會、地方政府	
第五節 特定族群 照護	照護特定族群		內政部、地方政府	衛生署
第七章 食物、飲用水及生活必需品之調度、供應				
第一節 調度、供應 之協調	救災物品調度、供應之協調	火災期間經常辦理	內政部、農委會、地方政府	經濟部、交通部、環保署、衛生署
第二節 調度、供應 之支援	救災物品調度、供應之支援			
第三節	(一) 建立災害防救團體聯			

民間業者 之協助	繫管道 (二)民間業者協助供應救災物品			
第八章 設施、設備之緊急修復				
	緊急修復災害防救設施、設備	火災期間經常辦理	內政部、交通部、農委會、教育部、財政部、退輔會、地方政府	
第九章 提供受災民眾災情資訊				
第一節 災情之傳達	(一)發布新聞，提供資訊 (二)緊急修復防止二次災害	火災期間經常辦理	內政部、交通部、農委會、教育部、財政部、退輔會、地方政府	行政院發言人室
第二節 災情之諮詢	設置專用對外窗口及諮詢專線			
第十章 支援協助之受理				
第一節 民眾、志工協助之受理	受理民眾、志工協助救災	火災期間經常辦理	內政部、交通部、農委會、教育部、財政部、退輔會、地方政府	
第二節 國軍支援之受理	受理國軍支援救災			國防部
第三節 空中滅火支援之申請	申請空中滅火支援救災			國防部
第十一章 二次災害之防止				
第一節 森林火災跡地二次災害防止措施	(一)施行緊急水土保持處理 (二)監測生態環境之影響	火災期間經常辦理	內政部、交通部、農委會、教育部、財政部、退輔會、地方政府	
第二節 坡地災害	(一)辦理復育工作	火災期間及災後辦理		

防範措施	(二) 檢測、勘查及通報			
第十二章 生態資源損失評估				
第一節 林木及林業設施受損調查	(一) 實施航空照相配合地面測量，調查受害面積及林木受損情形	火災期間及災後辦理	內政部、交通部、農委會、教育部、財政部、退輔會、地方政府	
	(二) 調查林業設施受損情形。			
第二節 生態資源影響調查	調查森林火災對生態資源之影響，被害面積達20公頃以上，得邀請專家學者會同辦理。			
第十三章 原因調查與火首偵緝				
	調查原因與偵緝火首	火災期間及災後辦理	內政部、地方政府	交通部、農委會、教育部、財政部、退輔會

第五編、災後復原重建階段

工作項目	採行措施	執行期程	主辦機關	協辦機關
第一章 緊急復原				
第一節 毀損設施之迅速修復	迅速修復毀損設施	災後辦理	內政部、交通部、農委會、教育部、財政部、退輔會、地方政府	國防部、工程會、主計處
	第二節 災民生活支援			核發死亡、失蹤、重傷、安遷等救助
第二章 計畫性復原重建				
第一節 重建計畫	訂定重建計畫	災後辦理	內政部、交通部、農委會、教育部、	

之訂定			財政部、退輔會、 地方政府	
第二節 重建計畫 之實施	實施重建計畫			
第三節 財源之籌 措	編列相關預算及 籌措財源因應	按年度編列及災後 辦理		主計處
第四節 中央政府 之協助	調派相關人員、裝 備及器材等協助 辦理	災後辦理	內政部、農委會	地方政府

附錄四 直轄市、縣（市）政府擬訂森林火災地區災害防救計畫指導原則

壹、計畫架構應參照災害防救基本計畫「其他類型災害防救共通對策」與「地區災害防救計畫之重點事項」所列相關事項及農業委員會函頒「森林火災災害防救業務計畫」相關規定擬訂。

貳、總則編：

- 一、行政轄區之林地地形、地質、土壤、氣象狀況及易發生森林火災地區之分佈（圖示）。
- 二、以圖例呈現地區森林分佈、交通、土地開發等社會狀況。
- 三、應以圖表論述歷年來行政轄區之地區降雨量、森林火災發生季節、次數、受災面積、材積、損失價值等損害及人員傷亡情形。
- 四、根據前述三點擬訂地區森林火災之境況模擬、災害規模之設定及災損之推估事項；並製作森林火災之防災地圖與資料。
- 五、明定災害預防（減災、整備）、災害緊急應變及災後復原重建各階段，災害防救相關行政機關、單位之分工與權責。

參、災害預防：

- 一、分減災與整備 2 部分。
- 二、將轄區各森林火災災害防救相關行政機關、單位辦理颱風災害防救有關減災及整備業務之具體執行作法及中、長期計畫納入，至具體計畫或措施列為附件。
- 三、各森林火災災害防救相關行政機關、單位及事業應設緊急應變小組，建立緊急聯絡機制。
- 四、以圖、表方式列出各森林火災災害防救相關行政機關、單位及事業相互聯繫、通報之縱向與橫向機制。
- 五、依農業委員會訂定之「森林火災通報處理程序」，參酌地區狀況建立森林火災之災情蒐集、通報機制，並以流程圖方式呈現。
- 六、參考行政院災害防救委員會 91 年 10 月 31 日災防整字第 0919970230 號函發之「○○○政府區域聯防相互支援協定」範例，訂定地方政府間相互支援協定。
- 七、訂定森林火災有發生災害之虞時之「警戒避難準則」，其內容項目為：
 - （一）危險區域調查建檔。
 - （二）避難路線及避難收容場所之規劃。
 - （三）規範警戒及避難運作機制，其內容為：
 - 1、災害狀況評估、分析。
 - 2、動員警察、民政、消防及協勤民力、地區志工團體等實施災害預警之警戒通知及避難引導等之時機、程序及執行方式等措

施。

3、交通運輸工具之支援措施。

4、社教單位開設臨時避難場所及供應民生必需品等措施。

5、衛生單位之醫療保健措施。

(四) 其他有關人員講習、訓練及執行攜帶裝備等相關事項。

八、調查轄內救災資源【人力、物力、機械】(含民間)，建立資料庫，予以分類列為附錄。

九、各項救災及搶修(險)人力、機具、物資之支援措施，請與民間團體或相關業者訂定具體支援協定(議)。

十、災時人命搜救所需裝備、機具、技術訓練及緊急醫療救護之整備。

十一、避難場所之妥適規劃及訂定避難場所使用管理須知；並規範災民安置之中、長期計畫。

十二、依以往發生森林火災事例及地區災害潛勢特性，訂定年度颱風災害防救教育宣導及演練實施計畫。

肆、災害緊急應變：

一、參照行政院農業委員會訂定「森林火災災害防救業務計畫」之附錄「中央森林火災應變中心標準作業規定」，訂定地方森林火災應變中心標準作業規定。

二、劃定危險區域範圍，限制或禁止事項之作業規範。

三、對可能發生二次災害之防止措施。

四、執行搜救所需人員、裝備、器材、物資之調度、運送、支援、後勤補給等措施，及其他維持搜救順暢相關配合事項。

五、災區民眾避難引導、避難收容及生活必需品供應、衛生保健、環境清理等措施。

六、罹難者相驗處理程序及提供生還者、目擊者及搶救人員心理諮詢措施。

七、受理民間志工團體協助及民眾、企業金錢捐助或物資援助之措施。

伍、災後復原重建：

一、訂定計畫徵調專業技術人員調查災害損失、鑑定森林火災原因。

二、考量地區特性，訂定災後復原重建方向及處理原則。

三、災區之民眾傷亡、財物損失等災情勘查、鑑定及核發受災證明措施。

四、支援災民生活重建及受災企業重建等相關措施。

陸、計畫經費與執行評估：提示重點事項

一、確實考量地區災害特性，擬訂地區災害防救工作 2 至 3 年內階段性工作重點、目標與期程。

二、地方政府所屬單位應依據 2 至 3 年內階段性工作重點，擬訂災害防救業務執行計畫與編列相關經費。

三、應訂定地區災害防救計畫督導執行與成效評估機制。

附錄五 行政院農業委員會森林火災處理諮詢小組設置要點

- 一、行政院農業委員會（以下簡稱本會）為有效防救森林火災，提供有關森林火災諮詢，以減低災害損失，維護森林資源，特成立森林火災處理諮詢小組（以下簡稱本小組）。
- 二、本小組任務如下：
 - （一）森林火災防救業務計畫之審議。
 - （二）森林火災預防措施之諮詢、審議。
 - （三）森林火災防救應變措施之諮詢、審議。
 - （四）森林火災有關計畫之諮詢、審議。
 - （五）森林火災調查、災後復育、研究之諮詢。
 - （六）森林火災防災疏散演練之諮詢。
 - （七）森林火災防災教育與宣導之諮詢。
 - （八）其他有關森林火災之諮詢。
- 三、本小組置召集人 1 人，由本會主任委員指定副主任委員 1 人兼任，副召集人由林務局長兼任；委員 6 至 8 人，由下列機關代表及學者專家聘兼之：
 - （一）內政部消防署代表 1 人。
 - （二）本會林業試驗所所長。
 - （三）學者專家 4 至 6 人。
- 四、本小組置執行秘書 1 人、幹事 1 人，由林務局派員兼辦。
- 五、本小組每 6 個月定期召開小組會議 1 次，必要時得召開臨時會議，並得邀請相關機關、單位及人員與會。
- 六、本小組得依工作需要，設專案工作群。工作群之負責人由召集人指定小組委員 1 人兼任，其成員由本小組遴選學者專家聘兼之。
- 七、本小組委員均為無給職。但本會聘兼之學者專家得依規定支給交通費、研究費或出席費。
- 八、本小組決議事項，報請本會主任委員核定後實施。

附錄六 事故緊急應變指揮系統 (ICS) 之整備、訓練及推動計畫 (摘要)

一、前言

ICS (Incident Command System)，就字面上翻譯為「事故緊急應變指揮系統」，這個系統最初是由美國加州森林及火災防護處等七個單位為了改善當時 (1970 年) 日益嚴重之森林火災問題而形成，該系統乃是一套指揮、控制和協調應變單位的工具，亦為整合各單位以達到穩定緊急狀況、保護人命財產和環境安全的方法。雖然 ICS 源自森林火災搶救，但已發展成為可應用於各類型的緊急事故，且經證實為處理緊急事故的有效方法與原則。

二、推動

林務局為提昇森林火災防救技術，自 90 年底起即由美國引進事故緊急應變指揮系統 (ICS)，該指揮系統於 91 年 5 月之武陵森林大火中運作良好，有效整合各救災單位、提昇救火效率，有鑑於此，為落實事故緊急應變指揮系統 (ICS) 的運作，即於 91 年底開始培訓本局及各林區管理處共 9 個應變指揮工作小組—ICS 精英小組，每個小組 12 至 16 人，目前已培訓超過 180 位 ICS 幕僚人員，每年進行 2 梯次加強訓練與其他相關訓練，這些經由專長訓練且輔以高科技配備編組而成之應變指揮工作小組，將在中大型林火發生時分組執行救災幕僚作業，協助指揮官進行資料蒐集、分析、傳遞與編訂滅火計畫等作業。

三、訓練及整備

ICS 精英小組由林務局及各林區管理處同仁中分別針對專長挑選，經過兩週包含林火行為、林火氣象包使用、ICS 內涵、ICS 模組、組織運作、災害防救、通訊與傳輸及 GIS 操作等特殊訓練後編組而成，每一小組將分別配備數位 3C 設備 (包含電腦、印表機、無線網路等)、林火氣象包 (含風速計、大氣溼度與方位、坡度計等儀器，以量測火場周邊之氣象變化) 及氣象紀錄器 (可量測及紀錄燃料溼度與大氣環境資訊)，以供 ICS 指揮所蒐集火場附近燃料及氣象變化資料，以進行後續之資料分析與資訊傳遞。

ICS 精英小組出動時將包含 4 個分組：計畫組、作業組、後勤組與行政組。計畫組主要負責蒐集、分析以及展示和處理事件相關的資訊；作業組主要負責實際救火作業時各單位之指揮聯繫與資源之整合；後勤組則負責提供救災所需之各種支援，包括所需要之人員、器材及物資等；行政組負責財務管理與行政支援。透過綿密的分工與協調，以模組化彈性配置，協助火場指揮官進行高科技化的救火指揮運作體系。

林火之搶救是一場漫長而艱辛的奮鬥，一旦不幸發生中大型森林火災時，必須能有效的整合各救災機關之人力與資源，打一場系統化、組織化的硬戰，

才能讓救災人員安全有效的保護國家重要的森林資源，而這一切都需要依靠訓練精良且配備齊全之團隊與系統始能達成。

附錄七 通訊計畫（摘要）

林務局（含各林區管理處）專用無線電系統，係為達成森林火災防救緊急通信連絡、救災防護及支援軍事作戰等任務而設置。本系統並已納入行政院災害防救委員會「防救災緊急通訊系統整合平台建置計畫」，將本局通訊網路系統連貫行政院救災指揮中心平台，架構成防救災指揮系統及強化本局森林火災防救指揮中心管理功能。

本系統之通訊話機頻道數設定為 16 個頻道，頻道位置數第 1 至 12 頻道設定為中繼台頻道，第 13 至 14 頻道設定為不同頻率之單頻直通頻道，係屬接收與發射同頻。第 15 頻道設定為與陸軍航特部 CH-47SD 直升機聯絡頻道，第 16 頻道為全國救災緊急通信頻道，並設定為與內政部空中勤務總隊直升機聯絡頻道。

本系統可藉由公眾有線電話、衛星電話、網路等電子通信設施傳輸至中央救災指揮中心之長途台進行救災通信，其方式敘明如下：

一、順向通信：

中央救災中心(其地點不受限制，只要有公眾電子話機即可)以市內有線電話機撥所欲通信區域之電話號碼(林務局所屬各林區管理處已設定完成之市內電話號碼或衛星電話號碼)，經由介面連接基地台發射訊息，再由中繼台接收並重複發射該訊息至災區後藉由話機代號呼叫現場。災區話機收到訊息後即可以按發射鍵傳出訊息進行回答，經由中繼台重複發射該訊息至處本部基地台接收，再經由介面轉接公眾網路至中央救災中心之公眾電子話機，形成全呼單工雙向通信。

二、逆向通信：

災區以有撥號鍵盤之通訊話機發射訊息至中繼台，重複發射該訊息，經由處本部之基地台接收訊息，再藉由介面轉接公眾網路上線後，即可撥接所欲通信區域之公眾電子通訊機之機碼，接通即可作成單工雙向通信。

三、前述一、二點說明係單組通信網路，每個林管處之設施均規劃有兩組回路，對不同位置之中繼台構成通信。若有需要可另擇處本部所轄不同位置之中繼台，並藉由通訊基地台話機之頻道切換功能鍵，切換至所欲通信之中繼台頻道，進行緊急救災通信。

附錄八 森林火災中央災害應變中心標準作業規定

壹、依據：

- 一、災害防救法（以下簡稱本法）第 13 條。
- 二、中央災害應變中心作業要點。

貳、目的：

本規定除要求森林火災中央災害應變中心（以下簡稱本中心）各進駐機關依據本法等相關法規及指揮官指示事項執行任務外，並應依本規定，結合各進駐機關與各該緊急應變小組共同作業，使本中心各進駐人員依既定流程進行森林火災緊急應變工作，發揮本中心運作效能。

參、開設及組成：

一、成立時機

當森林火災被害面積達 50 公頃或草生地面積 100 公頃以上時，由行政院農業委員會（以下簡稱本會）簽請中央災害防救會報召集人（行政院院長）核可成立本中心並指定指揮官，或先行以電話口頭請示（書面報告於 3 日內補陳）。

二、組成

進駐機關及人員：

由本會通知**行政院災害防救辦公室**、內政部、國防部、交通部、**行政院發言人辦公室**、行政院衛生署、行政院環境保護署、行政院原住民族委員會等機關首長親自或指派司、處長、技監、參事以上層級人員進駐，處理各項緊急應變事宜，並得視災害影響程度及災情狀況，經報請指揮官同意後，通知其他機關或單位派員進駐。

肆、通報作業：

應完成中央災害應變中心進駐通報單傳遞準備，並透過行動電話簡訊、語音或群組傳真等方式，傳送應進駐部（會、署）各緊急連絡機關或人員，轉知首長或指派司、處長、技監、參事以上層級人員進駐。

伍、任務分工：

本中心進駐機關之任務如下：

一、內政部

- （一）督導警察、民政、消防等單位執行災情查報事項。
- （二）督導消防等單位執行災害搶救事項。
- （三）督導消防、警察單位等執行森林火災原因鑑定及火首偵緝等事項。
- （四）督導國家公園範圍林地內災情蒐集及通報等事項。
- （五）督導國家公園範圍林地內災害搶救及善後處理等事項。
- （六）其他國家公園範圍林地內防救災協調事項。
- （七）督導民政單位執行罹難者屍體處理等事項。

- (八) 督導災區災民生活必需品之儲備、運用、供給等事項。
- (九) 督導災區災民之安置、救助等事項。
- (十) 督導災區之治安維護、交通疏導、犯罪偵防、協助罹難者相驗等事項。

二、國防部

- (一) 督導國軍支援重大災害搶救等事項。
- (二) 提供國軍戰情系統蒐集之災情資料事項。
- (三) 督導軍事單位災情蒐集及通報事項。
- (四) 督導憲兵單位協助執行災區治安維護事項。

三、教育部

- (一) 督導大學實驗林管理處轄管林地內災情蒐集及通報等事項。
- (二) 督導大學實驗林管理處轄管林地內災害搶救及善後處理等事項。
- (三) 督導有關大學實驗林管理處轄管林地內防救災協調事項。
- (四) 督導各級學校開設收容所及其他相關防救災事項。

四、法務部

督導各地方法院檢察署檢察官儘速辦理罹難者相驗工作。

五、交通部

- (一) 鐵路、公路、橋樑及相關交通設施防救災措施之災情之查報、彙整及緊急搶修之聯繫事項。
- (二) 氣象、地震、海嘯等災害防範有關資料提供事項。

六、行政院衛生署

督導災區緊急醫療及後續醫療照護事項。

七、行政院環境保護署

- (一) 督導災區環境清理事項。
- (二) 督導災後嚴重污染區之隔離、處理及追蹤管制事項。
- (三) 其他有關環境保護應變措施事項。

八、行政院國軍退除役官兵輔導委員會

- (一) 督導所轄農場災民生活必需品之儲備、運用、供給等事項。
- (二) 督導所轄農場災民生活之安置、救助等事項。
- (三) 督導所轄森林保育處、農場轄管林地內災情蒐集及通報等事項。
- (四) 督導所轄森林保育處、農場轄管林地內災害搶救及善後處理等事項。
- (五) 其他有關所轄森林保育處、農場轄管林地內防救災協調事項。

九、行政院研究發展考核委員會

督考本中心各機關處理災害防救事項。

十、行政院農業委員會

- (一) 辦理森林火災成立本中心之幕僚作業事項。
- (二) 督導林務局、地方政府等機關辦理森林火災防救事項。
- (三) 調查森林火災損失及善後處理事項。
- (四) 協調救災糧食之供應調節事項。
- (五) 森林火災之災害訊息傳遞、處理事項。

十一、行政院原住民族委員會

- (一) 督導原住民族地區災民生活必需品之儲備、運用、供給等事項。
- (二) 督導原住民族地區災民生活之安置、救助等事項。
- (三) 督導原住民族地區災情蒐集及通報等事項。
- (四) 督導原住民族地區重大災害搶救及善後處理等事項。

十二、國家通訊傳播委員會

電信、通訊系統防救災措施之督導、災情查報、彙整及緊急搶修聯繫事項。

十三、行政院災害防救辦公室

督導及協助災害防救策略及作為

陸、執勤作業：

一、開設地點：本中心開設地點為中央災害應變中心(大坪林聯合開發大樓)。

二、值勤作業方式：

- (一) 由各進駐機關依據「中央災害應變中心作業要點」、災害防救基本計畫、森林火災防救計畫所列森林火災緊急應變事項，進行各項應變措施。
- (二) 各進駐機關應於內部成立緊急應變小組，除依據本法第 12 條及各該緊急應變小組作業要點執行權責事項外，並須遵照本中心指揮官之指示，執行緊急應變處置措施。
- (三) 為應本中心運作需要，由各進駐機關依「中央災害應變中心作業要點」所列權責編組成立參謀群組、訊息群組、作業群組及行政群組，以遂行本中心之各項運作。

三、本中心開設：

- (一) 各進駐機關於接獲通報後，應陳報首長核派司、處長、技監、參事以上層級人員進駐。
- (二) 召開災害防救工作會報：

各進駐機關於會報中應提報下列資料：

- 1、內政部：消防機關、所屬空中勤務總隊與指揮搜救時之救災裝備器材整備待命情形，民間救難團隊聯繫整備待命辦理情形。
- 2、內政部(警政署)：各級警察機關緊急應變處置及保安警力待命

出勤整備辦理情形。

- 3、國防部：各項救援兵力、機具及物資之整備情形，派駐至地方災害應變中心連絡官報到情形。
- 4、交通部（氣象局）：報告火場溫度、溼度、風速、風向等天氣資料，並預估 3 天內預測值、警戒區域與警戒事項。
- 5、**行政院發言人辦公室：提供公益宣導通路資源，協助宣導森林火災災防應變訊息。**
- 6、行政院農業委員會：報告最新火情、救災人力部署、裝備器材整備待命情形。
- 7、行政院衛生署：報告災區緊急醫療及後續醫療照護情形。
- 8、行政院環境保護署：報告災區環境清理、嚴重污染區之隔離、處理、追蹤管制及其他有關環境保護應變措施。
- 9、行政院原住民族委員會：報告原住民救援人力、原住民保留地最新火情、原住民族地區災民生活安置、救助及生活必需品之儲備、運用、供給等事項。

必要時，邀請內政部營建署（國家公園）、教育部（大學實驗林）、行政院退除役官兵輔導委員會（森林保育處、農場）等林地管理機關，掌握火情及消防整備情形。

若有嚴重人員傷亡，應邀請內政部民政司督促各地殯葬作業整備待命辦理情形；內政部社會司督導地方政府辦理災民收容暨救災物資調度應變準備，並請協調中華民國紅十字會總會預做救災物資調度準備情形；法務部督導所屬檢察機關辦理相驗事宜。

（三）災情應變處置作業：

本中心編組如下：

1. 參謀群組：

- （1）森林火災潛勢區域範圍由本會（林務局）彙整提報，並偕同交通部（氣象局）共同組成，負責森林火災災害分析研判及相關決策採行措施建議。
- （2）各單位依據各項天氣資訊及相關資料，對災害應變處理作分析研判，製作森林火災分析研判表，提出具體建議供指揮官決定應變措施之參考。

2. 訊息群組：由本會（發言人室、公關科、林務局林政管理組）共同組成，負責新聞媒體聯繫及新聞發布

3. 作業群組：

- （1）由交通部（氣象局）、內政部（消防署）、國防部、內政部（警

- 政署)、行政院衛生署、行政院環境保護署、行政院原住民族委員會等分別就業務體系，進行災情蒐集與查證，並進行必要應變與處置，並將災情交由行政院農業委員會(林務局)彙整
- (2) 由本會緊急應變小組辦理，負責災情催報、查證、彙整、通報、傳遞等作業。彙整各部會所提供災情，製作災情報告。
- (3) 本小組作業人員於值勤交接時，應將所有查報書面資料(含對口單位連繫電話、分工責任區)、電腦檔案進行交接工作，必要時應召開交接會議。

4. 行政群組：由農委會辦理，負責指揮官幕僚作業，記錄登載本中心開設各項運作狀況、指揮官裁(指)示事項追蹤管制與長官蒞臨指(裁)示稿撰擬等事項。另由本會(林務局)指派人員處理各項協調聯繫事宜。

四、各項緊急事故應變處置：

- (一) 可能造成林木損害：本會(林務局森林企劃組、造林生產組、林政管理組)立即進行緊急應變處理。
- (二) 發生森林火災並造成房屋倒塌、人員受困傷亡情形：行政院農業委員會、內政部(消防署、警政署、社會司)、國防部、衛生署等應立即進行緊急應變處理。
- (三) 災民收容、傷患救助與罹難者處置：內政部(社會司、民政司、警政署)、國防部、衛生署、法務部應立即進行緊急應變處理。
- (四) 各項公共設施嚴重受創，亟待復原修復：交通部、經濟部應督導所屬如：公路總局、臺灣電力公司、中華電信公司等立即進行緊急應變處理。
- (五) 中央或地方政府依災情判斷，無法因應災害處理，需申請當地國軍支援時，應依申請國軍支援災害處理辦法之規範，請求國軍支援，派遣適當部隊、裝備支援災害搶救作業。

五、森林火災狀況解除應變：

- (一) 應變中心縮小進駐編制及人力運作：

災情已控制，受害面積不再增加，本中心縮小進駐編組及人員，保留與後續災情部分機關繼續運作至災情處理完畢為止。

- (二) 應變中心撤除及救助作業：

火場清理，災害緊急處變處置已完成，後續復原重建可由各相關機關或單位自行辦理，無緊急應變任務需求時，經中央災害防救業務主管機關提報，指揮官得以口頭或書面報告會報召集人撤除本

中心，並由本會（林務局）製作通報呈核後傳真各部會。

（三）各項善後處置措施：

災後火災原因之鑑定、火首之查緝由消防、警政機關辦理；受害面積及林木受損情形由農委會林務局航空測量所實施航空照相，配合經營管理機關地面測量調查；避免火燒跡地土石崩落二次災害，由經營管理機關實施打樁編柵等緊急水土保持處理措施，必要時長期監測火災對於林地生態環境之影響，受損之林地，並分別依自然演替或人工造林方式，依序儘速展開復育工作；如因森林火災造成民眾傷亡、失蹤或房屋燒燬之民眾，由地方政府依據「森林火災救助種類及標準」規定，核予死亡、失蹤、重傷、安遷等救助。

柒、其他注意事項：各進駐人員在本中心值勤期間，應隨時待命、不得擅離崗位，以應緊急事

附錄九 行政院農業委員會災害緊急應變小組作業要點

93年5月14日農秘字第0930075444號函

一、依據：

為執行各項災害防救應變措施，行政院農業委員會（以下簡稱本會）依據災害防救法第14條規定，成立災害緊急應變小組（以下簡稱本小組）。

二、本小組之任務：

- (一) 配合各級災害應變中心之開設，處理災害應變措施。
- (二) 加強災害防救相關機關（單位）之縱向指揮、督導及橫向協調、聯繫事宜。
- (三) 掌握各種災害狀況，即時傳遞災情並通報相關單位應變處理。
- (四) 災情之蒐集、評估、處理、彙整及報告事項。
- (五) 緊急救災人力、物資之協調、調度及支援事項。
- (六) 其他有關災害防救事項。

三、組成：

- (一) 本小組置召集人1人，由主任委員兼任；副召集人3人，由副主任委員兼任；委員若干人，由主任秘書、相關處室主管及漁業署、農糧署、動植物防疫檢疫局、林務局、水土保持局、農業金融局等機關首長兼任；並得依實際需要請專家、學者參與。
- (二) 本小組成立時由召集人指定指揮官1人，綜理本小組災害應變事宜；指揮官得指定副指揮官1人至2人，襄助指揮官處理本小組應變事宜。
- (三) 各相關機關（單位）於本小組成立時，應即指派對業務嫻熟人員進駐作業指定地點，處理各項緊急應變事宜。

四、成立時機：

- (一) 本會主管災害達行政院訂定之「災害緊急通報作業規定」甲級災害規模（如附表），或有情況緊急時，經各該災害主管機關首長或單位主管認有需要成立時，該機關首長（單位主管）應主動報告召集人災害規模及災情，並提出成立本小組及指定指揮官之具體建議，經召集人同意後成立。其他重大農業災害緊急應變小組之成立時機，準用本款規定辦理。
- (二) 其他部會主管災害經奉核定成立中央災害應變中心，本會需配合成立災害緊急應變小組時，由本會秘書室簽報召集人同意後成立。

前2款之報告應以書面為之。但情勢緊急時，得先口頭報告，並儘速補提書面報告。

五、本小組幕僚分工及設置地點：

- (一) 早災災害緊急應變小組，由農田水利處主管，地點設於會本部。

- (二) 寒害災害緊急應變小組，由農糧署主管，地點設於該署。
- (三) 漁船海難緊急應變小組，由漁業署主管，地點設於該署。
- (四) 動植物疫災災害緊急應變小組，由動植物防疫檢疫局主管，地點設於該局。
- (五) 森林火災災害緊急應變小組，由林務局主管，地點設於該局。
- (六) 土石流災害緊急應變小組，由水土保持局主管，地點設於該局。
- (七) 其他重大農業災害緊急應變小組之設置地點，由各該業務主管機關報請召集人指定之。
- (八) 其他部會主管災害成立中央災害應變中心，本會配合成立本小組時，由本會秘書室主管，地點設於會本部。

本小組設置地點得視需要，經各災害主管機關(單位)報請召集人另指定之。

六、任務分工：

本小組進駐機關(單位)之任務如下：

- (一) 畜牧處：督導辦理畜禽產業災害查報、救助及災害防救與緊急應變事宜。
- (二) 輔導處：督導辦理農、林、漁、牧業災害救助、補助等有關事宜。
- (三) 農田水利處：督導辦理農田水利、旱災及其他主管業務之災害防救與緊急應變事宜。
- (四) 統計室：督導災情查報、彙整災情統計等災害防救與緊急應變事宜。
- (五) 政風室：督導協調本會各單位辦理災害防救與緊急應變，以及維護機關設施安全有關事宜。
- (六) 秘書室：督導辦理會本部災害防救與緊急應變，以及本小組行政支援事宜。
- (七) 漁業署：
 - 1、漁船海難成立本小組之幕僚作業與督導事項。
 - 2、督導辦理漁港、漁船、養殖漁業及其他主管業務之災害查報、救助及災害防救與緊急應變事宜。
- (八) 農糧署：
 - 1、寒害成立本小組及中央災害應變中心之幕僚作業及督導事項。
 - 2、督導辦理公糧儲存調撥、糧食供需及農糧產業災害之查報、救助及災害防救與緊急應變事宜。
- (九) 動植物防疫檢疫局：
 - 1、動植物疫災成立本小組之幕僚作業與督導事項。
 - 2、督導辦理動植物病蟲害防疫、進出口檢疫及其他主管業務之災害防救與緊急應變事宜。
- (十) 林務局：

- 1、森林火災成立本小組及中央災害應變中心之幕僚作業與督導事項。
- 2、督導辦理森林火災及上游集水區、林道、林業工程、森林遊樂區等主管業務之災害查報、救助急災害防救與緊急應變事宜。

(十一) 水土保持局：

- 1、土石流災害成立本小組及中央災害應變中心之幕僚作業與督導事項。
- 2、督導辦理土石流災害防救及其他主管業務之災害防救與緊急應變事宜。

(十二) 農業金融局：督導辦理農、林、漁、牧業災後重建之低利貸款及利息補貼。

七、作業程序：

- (一) 本小組成立後，各該災害主管機關（單位）應視災害規模，通知業務相關機關（單位）至作業指定地點進駐，展開各項緊急應變措施；必要時並得邀請相關部會派員共同處理災害防救事宜。
- (二) 各機關（單位）進駐本小組之人員，應接受本小組指揮官或副指揮官之指揮、協調及整合。
- (三) 各機關（單位）派員進駐本小組後，指揮官或副指揮官應立即召開災害防救準備會議，瞭解相關機關（單位）緊急應變處置情形及有關災情，並指示相關應變措施。
- (四) 災害發生或有發生之虞時，各機關（單位）進駐人員應掌握各該機關（單位）緊急應變處置情形及相關災情，隨時向指揮官或副指揮官報告處理狀況。
- (五) 本小組撤除後，各進駐機關（單位）應詳實記錄本小組成立期間相關處置措施，送當次災害業務主管機關（單位）彙整陳報，並會知本會秘書室。
- (六) 各項災後復原重建措施由各相關機關（單位）依權責繼續辦理。

八、各災害業務主管機關（單位）應就災害性質及主管立場，訂定或修正所主管之災害緊急應變小組之相關作業規定。

九、多種災害發生之處理模式：

- (一) 多種重大災害同時發生時，相關之災害防救業務主管機關首長（單位主管），應即分別報請召集人，決定分別成立本小組並分別指定指揮官；或指定由其一災害防救業務主管機關成立本小組並指定指揮官，統籌各項災害之指揮、督導與協調。
- (二) 本小組成立後，續有其他重大災害發生時，各該災害之災害防救業務主管機關首長，仍應即報請召集人，決定併同本小組運作，或另成立緊急應變小組及指定其指揮官。

十、縮小編組及撤除時機：

(一) 縮小編組時機：災害狀況已不再繼續擴大或災情已趨緩和，無緊急應變任務需求時，指揮官得依中央災害應變中心指示辦理，以口頭或書面報請召集人核可後縮小編組規模，對已無執行緊急應變任務需要之進駐人員予以歸建。

(二) 撤除時機：災害緊急應變處置已完成，後續復原重建可由各相關機關（單位）自行辦理，無緊急應變任務需求時，指揮官得依中央災害應變中心指示辦理，以口頭或書面報請召集人核可後撤除本小組。

十一、各機關（單位）相關人員應積極配合本小組及本會派駐中央災害應變中心人員之運作。其救災作業成效卓著並有具體事蹟者，依規定敘獎；其執行不力致影響救災作業者，則依相關規定議處。

附錄十 行政院農業委員會林務局森林火災標準作業程序

階段 作業	狀況	處置概要	辦理單位
森林火災發現階段（一）	<p>林野巡視員或現場工作人員發現火煙或接獲民眾通報火警。</p> <p>瞭望台發現可疑火煙，經測定方位判定發火地點。</p> <p>*以武陵森林火災為例： 91年5月11日10時30分左右民眾通報警方，發現武陵山區發生森林火災。</p>	<p>以最急速方法報告工作站及消防單位，並繼續監視火勢發展情形。就地採取適當方法，先行撲滅。</p> <p>警方即刻聯絡梨山消防隊出動消防車及消防人員前往火場。</p>	<p>巡視人員。 現場人員。 一般民眾。</p>
森林火災發現階段（二）	<p>工作站接報火警狀況。</p> <p>據當地消防或警察單位通報發生森林火災。</p> <p>*以武陵森林火災為例： 91年5月11日10時40分東勢林區管理處梨山工作站聽聞消防車出動警報，電洽消防隊探詢火情。</p>	<p>啟動工作站森林火災事故緊急應變指揮系統（ICS），辦理下列事項：</p> <p>工作站值日人員隨時登記狀況並報告工作站主任處理。</p> <p>工作站主任隨時研判火警位置，查明林況、地況並採取行動。</p> <p>依照規定格式填報森林火災，報告林管處消防指揮部，並與當地消防等相關機關互通火情。</p> <p>派遣員工攜帶工具動員救火；需要增派其他工作站員工者，向林管處消防指揮部請援。</p> <p>通報警察機關在第一時間到現場追緝可能火首。</p> <p>東勢林區管理處梨山工作站於5月11日10時40分獲悉發生森林火災，隨即：</p> <p>派員攜帶地圖及全球衛星定位儀（GPS）前往查證，據11時5分回報火場火場座標（281571，2694400）地屬行政院撥交國軍退除役官兵輔導委員會森林保育處經管使用之大甲溪事業區第37、38林班，一部分亦為雪霸國家公園範圍，其中第37林班為台中縣政府經營管理之櫻花鉤吻鮭野生動物保護區，林況為台灣二葉松造林地。</p> <p>梨山工作站隨即啟動森林火災事故緊急應變指揮系統（ICS），動員武陵山莊及工作站人員攜帶工具前往支援搶救。</p> <p>工作站值日人員則隨時聯繫火場狀況，並依照規定格式填報森林火災快報，報告林管處消防指揮部及有關單位。</p> <p>因疑似菜園整地失火，協調警察機</p>	<p style="color: red;">地方政府</p> <p>工作站。 林區管理處森林火災消防指揮部。</p>

		關查明原因及追緝人犯。	
森林火災發現階段(三)	林管處接獲火災消息。 *以武陵森林火災為例： 東勢林區管理處據梨山工作站通報，獲悉武陵地區發生森林火災。	成立森林火災緊急應變小組，啟動森林火災事故緊急應變指揮系統(ICS)。 被害面積 5 公頃(含)以下，報告林管處消防指揮部，與當地消防等相關機關互通火情，並通報林務局森林火災消防指揮中心。 東勢林區管理處接獲火情通報，隨即登記、研判、並將森林火災快報資料簽報消防指揮部總指揮。 5 月 11 日 11 時 15 分處本部啟動森林火災事故緊急應變指揮系統(ICS)，成立森林火災緊急應變小組，處本部及轄屬各工作站動員森林救火隊支援救火並聯繫相關單位派員協助救火，同時通報林務局森林火災消防指揮中心。	地方政府 各林區管理處。 林務局。
森林火災撲救階段	延燒面積為 10 公頃以下之森林火災。 火場設立指揮所。 機動救火隊及第一批救火隊已出動搶救工作。 地面救火隊受限於地形，無法了解火勢延燒之全貌，必須實施空勘。 *以武陵森林火災為例： 延燒面積 10 公頃以下。	被害面積 5 公頃(含)以上，層報林務局成立森林火災緊急應變小組。 需要其他林區管理處派員支援者，向林務局應變小組請援。需要消防機關召集山地青年及民眾支援者，向消防機關協調。 火場指揮所訂定救火步驟，劃分撲救區域及任務。 派偵察人員調查、監視火場發展情形。 建立通訊系統，將火情變化隨時通報聯絡。 火災消息由林區管理處統一發布。 報林務局應變小組請求內政部空中勤務總對進行火場空勘作業，必要時實施初期灑水作業，以迅速降低火場溫度，使地面人員立即接近火場迅速撲滅。 5 月 11 日 12 時鑒於火災有延燒之虞，林務局啟動森林火災事故緊急應變指揮系統(ICS)，成立森林火災緊急應變小組。 5 月 11 日 13 時 30 分延燒面積約 4 公頃，動員東勢處本處 5 人、梨山工作站員工 36 人，志良派出所、退輔會森林保育處、雪霸國家公園警察、山警、義消、民眾等 53 人，合計 94 人搶救，由梨山工作站張副技師森源指揮，火場指揮所設於台七	地方政府 工作站。 林區管理處森林火災消防指揮部。 林務局森林火災消防指揮中心。

		甲線 51.9 公里(陵后宮)處，依據森林火災事故緊急應變指揮系統 (ICS)，完成各項資料蒐集、救火指揮、計劃、後勤及行政作業。	
	<p>一、氣候乾燥，風力強大，據研判火災可能擴延，延燒面積為 10 公頃(含)以上 20 公頃以下之森林火災。</p> <p>二、必須實施空中救火作業。</p> <p>*以武陵森林火災為例： 延燒面積 10 公頃(含)以上 20 公頃以下。</p>	<p>需要增派救火人力時，動員其他林區管理處森林救火隊。</p> <p>協調消防機關召集山地青年及民眾支援搶救。</p> <p>協調駐軍派遣部隊待命支援搶救。</p> <p>火勢狀況及災情估計，應繼續層報林務局應變小組，轉報行政院農業委員會、內政部消防署。</p> <p>依據農委會所訂「森林火災防救實務」，採用適當救火措施，實施救火作業，並踐行安全守則。</p> <p>火災消息由林務局統一發布。</p> <p>林務局應變小組向內政部空中勤務總隊請求空中滅火作業，由內政部空中勤務總隊調派直升機進行灑水作業。並由地面救火人員配合辦理取水地點之整備工作。</p> <p>5 月 11 日 14 時 45 分延燒面積約 10 公頃，參加救火人員增至 111 人。林務局通報農委會及消防署勤務指揮中心，農委會成立森林火災緊急應變小組。</p> <p>5 月 11 日 16 時東勢處處長呂坤樹親赴火場指揮所，接任火場指揮官。</p> <p>5 月 11 日 16 時 15 分國搜中心派遣直升機二度空勘火場，團火多處，火勢在大甲溪事業區 38 林班稜線延燒約 3 公里，救火人員分頭開闢防火線中。</p> <p>5 月 11 日 18 時參加救火人員增至 194 人(林務局 68 人，支援單位 126 人)</p>	<p>地方政府 國搜中心 內政部空勤總隊 火場指揮所。 林區管理處森林 火災消防指揮部。 林務局森林火災 消防指揮中心。</p>
火勢擴大增援撲救階段(一)	經搶救火勢仍然擴大延燒，延燒面積為 20 公頃(含)以上。	<p>依照撲救情況，調整擴大搶救步驟，並進行開闢防火線截火法。</p> <p>山地青年及民眾或駐軍參加救火時，應由領導人員率領，編隊參加救火，並注意安全。</p> <p>火勢狀況及災情估計，應繼續層報林務局應變小組，轉報行政院農業委員會、內政部消防署、層報行政院災害防救辦公室及行政院。</p> <p>火災消息由農業委員會統一發布。</p>	<p>地方政府 火場指揮所。 林區管理處森林 火災消防指揮部。 林務局森林火災 消防指揮中心。</p>

	<p>*以武陵森林火災為例： 延燒面積為 20 公頃（含）以上。</p>	<p>21 時 30 分延燒面積約 25 公頃，參加救火人員增至 213 人。 5 月 12 日 9 時 30 分延燒面積約 28 公頃，救火人員增至 380 人，（林務局 232 人，支援單位 158 人），救火人員分頭開闢防火線 1500 公尺。</p>	
火勢擴大增援撲救階段（二）	<p>火勢仍然無法控制且延燒面積達 50 公頃，人力、器材不足。需要跨部會支援救火作業。</p> <p>*以武陵森林火災為例： 延燒面積為 50 公頃（含）以上。</p>	<p>依據災害防救法規定，簽報行政院長成立「森林火災中央災害應變中心」，通知各部會派員進駐。協調跨部會支援救火事宜。火場情況應每 2 小時層報 1 次。火災消息由「森林火災中央災害應變中心」統一發佈。</p> <p>5 月 12 日 11 時延燒面積約 60 公頃，報奉 院長核可於 12 時成立「森林火災中央災害應變中心」，請本會范主任委員振宗擔任指揮官，並通報各相關單位派遣人員進駐，計有國防部、內政部（營建署、消防署、警政署）、交通部（氣象局）、退除役官兵輔導委員會、原住民族委員會、行政院發言人辦公室等機關進駐。</p> <p>5 月 12 日 14 時 10 分范主任委員振宗抵火場指揮，隨後林務局長黃裕星亦自溪頭造林活動現場兼程趕赴火場協同指揮。</p> <p>5 月 12 日 14 時 25 分召開森林火災緊急應變中心第 1 次會議。直至 5 月 16 日火災控制，共計召開 8 次會議，依據現場指揮所之通報執行協調事宜，運作順暢。並於會後統一發布 8 次新聞資料提供新聞媒體參考。</p>	<p>地方政府 火場指揮所。 林區管理處森林火災消防指揮部。 林務局森林火災消防指揮中心。</p> <p>行政院災害防救辦公室、國防部、內政部（營建署、消防署、警政署）、交通部（氣象局）、退除役官兵輔導委員會、原住民族委員會、行政院發言人辦公室等機關</p>
火勢擴大增援撲救階段（三）	<p>執行撲救已達數小時，需請求補給品、膳食及茶水等。增援人員陸續到達火場。空中消防作業取水地點過遠，影響時效必須使用民間工作物。</p> <p>*以武陵森林火災為例： 增援人員陸續到達火場，後勤補給</p>	<p>較大之火場，火場指揮應規定輪班救火。 救火隊人員應分批換班、輪休。供應組應負責運送膳食及茶水至火場。 安排救火人員之休息場地及寢具等。如有受傷人員時，應妥予醫護。 依據災害防救法第 31 條第 2 款之規定徵用人民所有之蓄水池供直升機取水之用。</p> <p>5 月 11 日至 5 月 17 日救火期間，除動員林務局東勢、花蓮、羅東、新竹、南投、嘉義、屏東林區管理處 7</p>	<p>地方政府 火場指揮所。 林區管理處森林火災消防指揮部。</p>

	<p>壓力遽增。</p>	<p>處員工、救火隊員、造林工人、原住民青年支援外、並迅速獲得國軍、消防署(局)、警察、衛生醫療所等 34 個政府單位，及民間救難團體暨當地民眾全力動員，人數最多時高達 1,486 人。</p> <p>搶救森林火災期間，計動用千餘人份裝備（裝備包括航照圖、手提式無線電話、保林機車、安全帽、手電筒、哨子、雨具、手套、口糧、攜帶型急救包等個人裝備及砍草刀、鏈鋸、背負式水袋、高壓幫浦等消防裝備），開闢臨時防火線 6,200 公尺，累計受傷人數 15 人，海鷗部隊直升機支援飛行 13 架次、內政部空中勤務總隊直升機支援空投消防水 95 架次，灌灑 255 公噸。</p> <p>依據災害防救法第 31 條第 2 款之規定徵用武陵農場所有之蓄水池，以供直升機取水之用。</p>	
火場控制階段	<p>火場已控制，清理殘火。</p> <p>*以武陵森林火災為例： 火場已控制，延燒面積不再增加。</p>	<p>層報中央災害應變中心，依據「中央災害應變中心作業要點」之應變中心縮小編組及撤除時機規定，縮編或撤除「森林火災中央災害應變中心」。繼續撲滅殘火，至全部熄滅為止。</p> <p>火場於 5 月 16 日上午 10 時控制，進行殘火整理後，簽報行政院長撤除「森林火災中央災害應變中心」，後續事宜由林務局森林火災應變小組負責至火災全部熄滅為止。</p>	<p>地方政府 火場指揮所。 工作站。 林區管理處森林火災應變小組。 林務局森林火災應變小組。</p>
火場監視階段	<p>火災熄滅。</p> <p>*以武陵森林火災為例： 火災撲滅，繼續監視火場，直至全熄。</p>	<p>除留守人員外，其餘救火隊撤離火場，並撤銷火場指揮所。</p> <p>留守人員應監視火場並清理易燃物品，澈底消滅餘燼以防復燃。</p> <p>層報林務局消防應變小組。</p> <p>5 月 17 日 5 時 50 分撲滅，搶救工作歷時 5 天又 19 小時，除留守人員繼續監視火場，清理易燃物品，澈底消滅餘燼以防復燃外，其餘救火隊撤離火場，並撤銷火場指揮所。</p>	<p>地方政府 火場指揮所。 工作站。 林區管理處森林火災應變小組。</p>
善後處理階段	<p>火場全部清理完畢。</p>	<p>被害林木面積、材積調查。由林務局農林航空測量所實施航空照相配合地面測量調查確定受害面積及林木受損情形。</p> <p>清點損壞救火工具並予整修。</p> <p>提供資料函請警察機關追查人犯法</p>	<p>地方政府 工作站。 林區管理處。</p>

	<p>* 以武陵森林火災為例： 火場清理完畢</p>	<p>辦。</p> <p>檢討得失，擬定改進措施連同被害報告救火費用專案報核。</p> <p>全面履勘現場計畫復育造林，依據森林法第 21 條、災害防救法第 36 條，為避免火燒跡地土石塌落造成二次災害，應實施緊急水土保持處理與維護。</p> <p>災後經依據航空照片配合地面調查判釋被害面積為 101.28 公頃。</p> <p>清點各項救火工具，損壞者予以整修或汰換。</p> <p>函請消防機關鑑定火災發生原因、警察機關追查人犯法辦。</p> <p>召開處級及全局檢討會，檢討得失擬定改進措施，連同被害報告救火費用專案報核。</p> <p>林務局派員履勘決定在起火點附近由森林保育處實施打樁編柵植生之緊急水保處理；大甲溪事業區第 38 林班之復育工作應觀察一年後再行決定方式，第 37 林班屬於國家生態保護區，決定不實施人工復育。</p>	
--	--------------------------------	--	--

附表

行政院農業委員會各災害規模及通報層級一覽表

災害別	主管單位	甲級災害規模：通報至行政院	乙級災害規模：通報至內政部消防署及中央災害防救業務主管機關	丙級災害規模：通報至直轄市、縣（市）政府消防局及災害權責相關機關
旱災	農田水利處	配合旱災主管機關（經濟部）辦理。	農業給水缺水率介於百分之 40 至 50 之間。	農業給水缺水率介於百分之 30 至 40 之間。
寒害	農糧署	農業損失金額達 15 億元以上。	有寒害發生即需通報。	同上
漁船海難	漁業署	一、我國漁船發生海難，致船舶不堪航行且人員傷亡或失蹤合計超過 10 人以上者。 二、我國漁船發生海難，有致船舶不堪航行且人員傷亡或失蹤合計超過 10 人以上之虞者。	有甲級災害規模之情事，但受害或有受害之虞人數合計不足 10 人者。	有甲級災害規模之情事，但人員無立即傷亡或失蹤之危險者。
動植物疫災	動植物防疫檢疫局	國內未曾發生之海外重大動植物疫病蟲害（如狂犬病、牛海綿狀腦病、立百病毒、非 O 型口蹄疫、地中海果實蠅、光肩星天牛等）侵入我國，有蔓延之虞。	一、發現國內不曾發生的動物傳染病或應施防疫之植物特定疫病蟲害，有蔓延之虞。 二、發現國內既有之重要動植物疫病蟲害，有蔓延成災之虞。	同上
森林火災	林務局	被害面積 20 公頃或草生地面積 50 公頃以上者。	被害面積 10 公頃以上，未滿 20 公頃者。	被害面積未滿 10 公頃者。
土石流	水土保持局	一、因土石流災害發生造成（或預估）有 10 人以上死亡時。 二、土石流災害對社會有重大影響或具新聞性、政治性、敏感性，並經水土保持局局長認為有陳報必要者。	因土石流災害發生造成有人員死亡時。	已發生土石流災害但未造成人員死亡。

附錄十一 緊急運送計畫（摘要）

各種災害之搶救首重時效之掌握，林火之搶救亦不例外，發現林火時，如能在第一時間動員足夠之人員物資進駐現場，進行搶救，則能有效降低林火之危害範圍與損失，於最短時間內控制並撲滅林火，為能有效進行人員物資之快速運送，林火緊急運送計畫之編定其重要性自不待言，茲分述如下：

一、搶救階段人員、物資運送

- （一）林務局各林區管理處支援人員之運送，可運用林務局配置於各林區管理處工作站之保林車運送搶救人員及相關裝備，中、大型裝備則藉由租賃民間車輛進行運送。
- （二）地面交通困難地區則聯繫內政部空中勤務總隊隊，請該單位支援直升機載送人員裝備，於第一時間吊掛運抵現場，進行滅火作業。
- （三）國軍支援部隊由前述保林車及相關租賃車輛進行運送。
- （四）警方及消防單位人員（包括義警、義消）則運用各該單位專用車輛支援運送其人員運送。

二、傷患運送

- （一）調派林務局保林車擔任地面運送載具，必要時則依據「行政院國家搜救指揮中心作業手冊」請求行政院國家搜救指揮中心派遣直升機支援運送傷患，爭取時效。
- （二）請求消防單位支援救護車載送傷患，強化傷患救護能量。

附錄十二 支援及民力運用計畫（摘要）

一、災害預防

（一）委託山村社區協助山林巡護制度

為加強林地巡護、防範森林火災，林務局除已實施林地護管責任制（將轄管林地劃分 584 個巡護區、設 1,228 個巡邏箱，配置巡視人員 626 人進行巡視）以進行山林巡護工作外，為進一步加強巡護成效，結合林務局現正推動之社區林業理念，研擬試辦結合原住民社區「認養山林遏止森林火災」計畫，期望藉由山村居民對其居住地區周邊地形、地物之熟悉來執行林火預防與林火搶救工作，以期達到事半功倍之效果。

（二）實施方式

由林區管理處與計畫範圍內之各個社區發展協會簽約，除明訂各社區之巡守範圍外，並由各社區發展協會負責組織巡守隊，每月定時提報下個月之巡守人員名冊至工作站報備，並由巡守人員組隊進行林野巡視及森林火災通報工作，若有發生森林火災時，除通知工作站派員滅火外，並由巡守隊長負責召集全體隊員出動協助救火。計畫執行期間林區管理處按月支給各社區巡守隊車輛油料、維護費及誤餐費等，且若計畫執行期間於該社區負責巡守範圍內未發生森林火災者，給予該社區獎金獎勵。

二、各單位支援運用

國家森林區域發生森林火災初期，林務局基於管理者職責，自然於第一時間動員林務局轄區管理處救火隊前往撲救，同時洽請轄區消防單位出動消防車輛與人員支援救火，若周邊地區有山村社區時，則由林務局或警方發動社區民眾協助救火，並由警方協助進行交通管制及查緝火首工作，另外若火災發生地點偏遠或地形惡劣人車不易到達之處，為把握救災時效，則由管理處消防指揮部提出直升機支援空中滅火請求，由林務局森林火災防救指揮中心向內政部空中勤務總隊按照程序進行申請。

火勢擴大至一定規模時，則由林務局森林火災防救指揮中心調派其他管理處救火隊前往支援。火勢繼續擴大至相當規模時，林務局森林火災防救指揮中心則依據前進指揮所指揮官之要求，進一步洽請農業委員會或行政院成立之應變小組，調派國軍與各地區消防單位支援滅火作業。

附錄十三 行政院農業委員會支援地方政府因應森林火災處理協助項目及程序規定

91年2月15日農授林務字第0901622145號令

一、依據：

本作業規定依災害防救法第34條第3項規定訂定之。

二、支援時機：

(一) 於森林火災發生時，直轄市、縣(市)政府無法因應災害處理，經主動向本會提出支援請求者。

(二) 其他中央災害防救業務主管機關協調本會支援者。

三、災害處理支援項目：

(一) 森林火災防救技術之協助。

(二) 緊急動員救火人員支援救火。

(三) 緊急支援森林火災防救機具。

(四) 其他上級交辦事項。

四、支援程序：

(一) 森林火災中央災害應變中心未成立時，直轄市、縣(市)政府若因森林火災火勢漸大，需救火技術之協助或增援人手、機具協助撲滅時，得視需要通報本會支援。

(二) 森林火災中央災害應變中心已成立時，各單位應即承中心指揮官之命，支援執行防救任務。

(三) 本會接獲通報，隨即連絡林務局動員相關林區管理處機動救火隊趕赴火場救援。

(四) 機動救火隊到達火場後，應立即向火場指揮官報到，報告救援人數、攜帶工具等，並請分派救火工作。

(五) 直轄市、縣(市)政府森林火災應變中心應隨時將火情與本會保持聯繫。

五、直轄市、縣(市)政府請求支援災害處理時，應配合辦理事項：

(一) 提供災害資料：災害狀況、受損情形、災害範圍及位置圖等。

(二) 建立聯絡方式：指定聯絡人員及電話。

(三) 指定引導人員：得由聯絡人員兼任之，負責引導支援人員、車輛進入災區前進指揮所或調度站，執行災害處理任務。

(四) 其他應配合事項。

附錄十四 森林火災受困人員搜救作業程序

一、依據：

行政院 99 年 12 月 2 日院臺忠字第 0990107289 號函修正之「行政院國家搜救指揮中心設置要點」及 101 年 7 月 2 日台院臺忠字第 1010036165 號函修正「行政院國家搜救指揮中心作業手冊」辦理。

二、通報及申請救援程序：

- (一) 森林火災受困民眾之搜救，應由防救單位（消防、警察、林務）即時辦理，遇能力不足或有必要時，得通報直轄市、縣(市)政府或由林務局向「行政院國家搜救指揮中心」提出救援申請。
- (二) 直轄市、縣(市)政府接獲災情時，除注意緊急救援之進展外，應主動派員協助，或依防救單位（消防、警察、林務）之請求，指派協調人員提供支援協助，必要時成立直轄市、縣(市)政府災害應變中心，由縣(市)長或其指派人員指揮、督導及協調國軍、消防、警察、相關政府機關、公共事業、後備軍人組織、民防團隊、社會災害防救團體及民間災害防救志願組織執行救災工作，遇能力不及或有必要時，得向「行政院國家搜救指揮中心」提出救援申請，並通報行政院農業委員會。
- (三) 森林火災災害受困民眾之搜救，亦得由林務局各管理處之工作站主動辦理，遇能力不足或有必要時，通報林區管理處緊急處理小組及林務局之森林火災應變中心向「行政院國家搜救指揮中心」提出救援申請。

三、搜救時機：

有下列情況發生時，林區管理處、鄉(鎮、市)災害應變中心應立即搜救並通報林務局、縣(市)防救單位，能力不及時，可直接向行政院國家搜救指揮中心申請搶搜救。

- (一) 民眾因森林火災受困火場，難以實施地面救難。
- (二) 居民因森林火災災害，需空投民生物資或運送傷患。
- (三) 居民因遭受森林火災，緊急需專業救難人員協助搜救者。
- (四) 其他經判斷足以危害民眾生命安全之緊急狀況。

四、通報內容：

林區管理處、鄉(鎮、市)或縣(市)災害應變中心申請行政院國家搜救指揮中心搜救時，應提供以下資訊，以利下達搜救命令：

- (一) 災難發生時間、地點。
- (二) 災難情況。
- (三) 待救人員。
- (四) 救災(難)人員、裝備及器材；救濟物資種類、數(重)量。

(五) 救災地點抵達地點。

(六) 救災現場受理報到單位(人員)相關聯繫資料。

五、配合事項：

(一) 請求行政院國家搜救指揮中心搜救時，各級災害應變中心，應同時向防災體系上級機關通報。

(二) 行政院農業委員會及其所屬林務局接獲森林火災災害導致人員傷亡之通報後，應予以必要之協助及支援，其項目如下：

1、應派遣緊急處理勘查人員赴現場勘查，並作緊急處理措施，減少災害擴大。

2、經研判確有必要時，應聯繫國家搜救指揮中心支援。

(三) 如屬重大災害或有重大災害發生之虞時，林務局應即通報農業委員會轉報行政院。

六、其它未盡事宜依據「行政院國家搜救指揮中心作業手冊」相關規定辦理

附錄十五 行政院農業委員會林務局森林火災緊急通報作業規定

- 一、行政院農業委員會林務局（以下簡稱本局）為執行森林火災之防救工作，依據「行政院農業委員會森林火災緊急通報作業規定」第 2 點規定，就主管之森林火災，依災情狀況訂定本通報層級規定，以傳達相關災情俾便迅速採取必要之處置。
- 二、森林火災依下列規模進行通報，層級如下：
 - （一）被害面積未達 2 公頃，由各林區管理處逕予動員所轄工作站救火隊，直接撲滅林火，並通報當地消防單位依消防法第 25 條規定配合防救。
 - （二）被害面積 2 公頃以上未滿 5 公頃者，於火場設置前進指揮所，並由各林區管理處 ICS 精英小組接管緊急應變處理事宜，並通知當地所轄屬消防局派員蒞火場前進指揮所，俾辦理火場指揮、協調、通報、派遣事宜。
 - （三）被害面積 5 公頃以上，未滿 20 公頃者，由各林區管理處通報本局森林火災消防指揮中心，由本局成立緊急應變小組，處理各項緊急應變事宜。其被害面積達 10 公頃以上者，除依規定通報外，並由本局通報農委會主任委員、副主任委員、主任秘書、秘書室主任、研考科科長及消防署勤務指揮中心。
 - （四）森林火災被害面積 20 公頃或草生地被害面積 50 公頃以上者，成立「行政院農業委員會森林火災緊急應變小組」，處理各項緊急應變事宜。除依前款規定通報外，並通報、**行政院災害防救辦公室**、**行政院發言人辦公室**、主管政務委員、行政院秘書長、行政院內政衛福勞動處處長及經濟能源農業處處長。
 - （五）森林火災被害面積 50 公頃或草生地被害面積 100 公頃以上時，依前款規定通報外，並通報行政院長、行政院副院長、院長辦公室主任；經行政院農業委員會研判有開設必要者，由行政院農業委員會簽報院長核可成立「森林火災中央災害應變中心」，並指定指揮官後，立即通知內政部、國防部、交通部、**行政院發言人辦公室**、行政院衛生署、行政院環境保護署、行政院原住民族委員會等機關首長親自或指派司、處長、技監、參事以上層級人員進駐，處理各項緊急應變事宜，並得視災害影響程度及災情狀況，經報請指揮官同意後，通知其他機關或單位派員進駐。
 - （六）以上通報層級，詳附如通報層級規定表。
- 三、通報頻率，林區管理處每隔 2 小時通報本局 1 次，本局除災情有變化應隨時報告外，每日逢 8：30、13：00、16：30 作後續通報，迄熄滅為止。
- 四、通報內容應包括火災發生時間、發現時間、地點、林地現況、動員撲救情形及請求支援事項等。

行政院農業委員會林務局森林火災通報層級規定表

通報層級 災害規模	行 政 院			消 防 署			農 委 會				備 註
	行政院長 行政院副院長 院長辦公室主任	政務委員 行政院秘書長 相關業務處處長	災害防救辦公室 行政院發言人辦公室	署勤務指揮中心	縣市勤務指揮中心	當地消防機關	主任委員 副主任委員 主任秘書 秘書室主任 研考科科長	林務局長 副局長 主任秘書 森林火災消防指揮中心	林區管理處長	工作站主任	
被害面積 未滿 2 公頃						○				○	※丙級災害通報
被害面積 2 公頃以上未滿 5 公頃						○				○	*林區管理處成立 緊急應變小組
被害面積 5 公頃以上 未滿 10 公頃					○	○		○	○	○	*林務局成立緊急 應變小組
被害面積 10 公頃(含)以上				○	○	○	○	○	○	○	※乙級災害通報
被害面積 20 公頃或草生地 被害面積 50 公頃 (含)以上		○	○	○	○	○	○	○	○	○	※甲級災害通報 *農委會成立緊急 應變小組
被害面積 50 公頃或草生地 被害面積 100 公頃 (含)以上	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	*行政院成立中央 災害應變中心

附錄十六 行政院農業委員會林務局森林火災緊急應變小組作業要點

一、行政院農業委員會林務局（以下簡稱本局）為強化林火救援之指揮、控制和協調應變等效能，加強保護國家重要森林資源，保障救災人員之人身安全，發揮整體執行能力，以順利達成救災任務，依據災害防救法第 14 條及「行政院農業委員會災害防救緊急應變小組作業要點」第 8 條規定，設置森林火災緊急應變小組（以下簡稱本小組），並訂定本要點。

二、成立時機：本局經管之國有林發生五公頃以上森林火災時，應迅即召集本小組所有成員，立即向本局緊急應變中心報到，依防災業務計畫執行各項災害防救應變措施。各林區管理處經管之國有林發生 2 公頃以上森林火災時比照辦理。

三、組織：

（一）本小組置召集人 1 人，由本局副局長兼任；副召集人 1 人，由本局林政管理組組長兼任。

（二）本小組置執行秘書 1 人，由本局林政管理組保林科科长兼任，承召集人指示辦理本小組有關業務。

（三）本小組下設計畫組、作業組、後勤組與行政組等 4 個分組，計畫組與作業組各 5 人；後勤組與行政組各 3 人，由本局同仁中組成。

（四）本局所屬林區管理處比照辦理。

四、職責：

災害發生時，依據防災業務計畫，就災害採取迅速且適當之應變，綜合調整其業務範圍內所轄地區之防災計畫，並指示所屬單位、機關作必要之處置。計畫組負責蒐集、分析以及展示和處理事件相關的資訊，作業組負責實際救火作業時各單位之指揮聯繫與資源之整合，後勤組負責提供救災所需之各種支援，包括所需要之人員、器材及物資等，管理組負責財務管理與行政支援。透過綿密的分工與協調，協助火場指揮官進行高科技化的救火作業。

五、工作項目：

（一）災情蒐集、分析、彙整、通報、展示或發布新聞。

（二）指揮、聯繫與救災資源整合。

（三）協調提供救災所需之各種支援，包括所需人員、器材及物資等。

（四）救災系統之財務管理與行政支援。

（五）必要時支援其他單位之緊急救災任務。

六、其他應注意事項：

（一）本小組作業地點設置於本局 2 樓森林火災消防指揮中心，應與小組成員隨時保持電話聯繫。

（二）本小組通訊聯絡：

災情查報電話專線：(02)23519538、0800-057930

警用電話：7223817

衛星電話：762839380

傳真：(02) 23914220

e-mail：930@forest.gov.tw

- (三) 本小組幕僚作業由本局林政管理組負責，本小組所需經費由本局森林保護業務預算支應之。
- (四) 本小組相關人員均為無給職，於執行勤務期間得依規報支加班費。
- (五) 本小組成員必須持續接受相關訓練，以維持林火救災之專業技能培養團隊默契。本小組成員執行勤務期間表現良好，充分展現救災職能者，由林政管理組簽報敘獎鼓勵。

附錄十七 行政院農業委員會災害緊急通報作業規定

93年5月14日農秘字第0930075444號函

- 一、行政院農業委員會（以下簡稱本會）為主管災害發生或有發生之虞時，所屬各機關（單位）得依循一定程序，通報災害狀況，以採取必要應變措施，特依行政院「災害緊急通報作業規定」第7點，訂定「行政院農業委員會災害緊急通報作業規定」（以下簡稱本作業規定）。
- 二、本作業規定適用於中央災害應變中心或本會緊急應變小組成立前，災害發生或有發生之虞時；中央災害應變中心或本會緊急應變小組成立後，依其相關規定辦理。
- 三、通報災害種類及其主管機關（單位）如下：
 - （一）旱災：農田水利處。
 - （二）寒害：農糧署。
 - （三）漁船海難：漁業署。
 - （四）動植物疫災：動植物防疫檢疫局。
 - （五）森林火災：林務局。
 - （六）土石流災害：水土保持局。
 - （七）其他重大農業災害：視實際需要由各該業務主管機關（單位）簽報主任委員核定後實施。
- 四、前點各災害主管機關（單位）應就業務主管立場及本作業規定，訂定或修正所屬災害緊急通報作業規定，其內容應明定災害規模等級、災害通報等級、緊急處理層級及相關應變作為。
- 五、通報作業：
 - （一）為爭取救災時效，各級災害權責機關（單位）於災害發生或有發生之虞時，應即採取必要之應變措施，並於第一時間同時作複式多元通報。
 - （二）通報對象除各該災害之本會主管機關（單位）及地方政府權責單位外，並應依本會各災害規模及通報層級一覽表規定（附表一），將災情及應變措施通報相關單位及人員，俾採取必要之應變措施。
 - （三）如需申請行政院國家搜救指揮中心搜救，其通報申請作業程序依行政院國家搜救指揮中心作業手冊辦理。
 - （四）災害緊急通報系統圖如附圖。
- 六、通報方式：
 - （一）電話通報：本會各機關（單位）於接獲災害訊息時，應迅速查證，即電話通報本會各該災害主管機關（單位）及地方政府權責單位；本會各該災害主管機關（單位）或其所屬單位並應依本會「災害規模及通報層級一覽表」與「災害緊急通報系統圖」規定，將災情及

應變措施以電話通報行政院相關主管、發言人辦公室、**災害防救辦公室**，以及本會主任委員、副主任委員、主任秘書、秘書室主任、研考科科長。

(二) 傳真通報：完成電話通報後，應儘速以傳真方式補送「行政院農業委員會災害通報單」(格式如附表二)。

(三) 後續通報：應變處理期間，各該災害主管機關(單位)或其所屬單位應將處理情形適時傳送通報，重大災情並應隨時通報最新狀況，俾掌握災情及時回應。

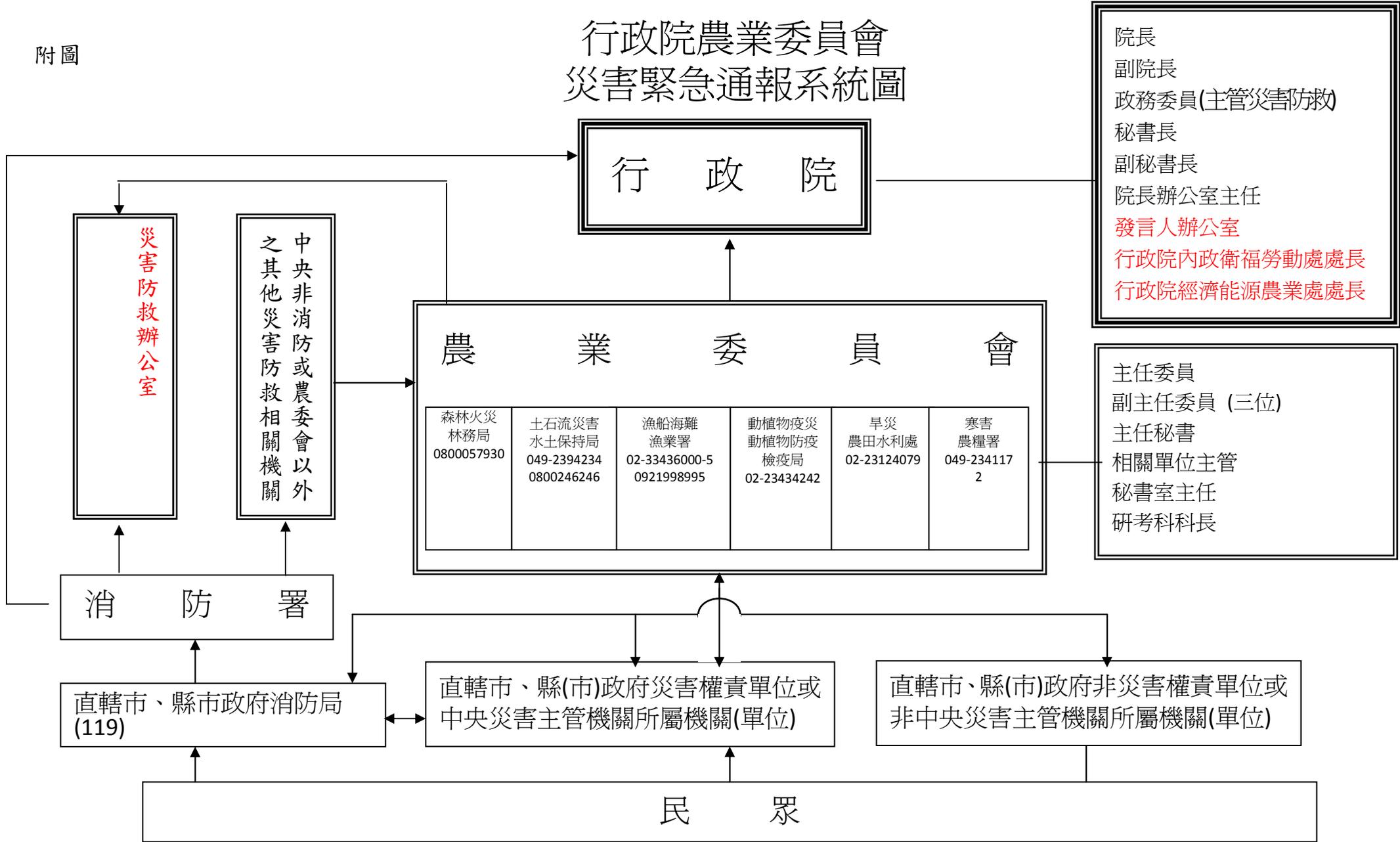
七、本會各機關(單位)應建立 24 小時通報專責單位及人員緊急聯繫資料，送本會秘書室彙轉**行政院災害防救辦公室**；專責單位及人員或其聯繫資料有異動時，應隨時陳報更新。

八、本會各機關(單位)相關人員通報聯繫成效卓著者，依規定敘獎；違反本作業規定且情節重大者，則依規定議處。

九、本會各機關(單位)發生第 3 點所定災害以外之重大緊急事件時，準用本作業規定辦理，並填送「重大緊急事件通報單」(格式如附表三)通報之。

附圖

行政院農業委員會 災害緊急通報系統圖



附表一 行政院農業委員會各災害規模及通報層級一覽表

災害別	主管單位	甲級災害規模：通報至行政院	乙級災害規模：通報至內政部消防署及中央災害防救業務主管機關	丙級災害規模：通報至直轄市、縣（市）政府消防局及災害權責相關機關
旱災	農田水利處		農業給水缺水率介於百分之 40 至 50 之間。	農業給水缺水率介於百分之 30 至 40 之間。
寒害	農糧署	農業損失金額達 15 億元以上。	有寒害發生即需通報。	同上
漁船海難	漁業署	一、我國漁船發生海難，致船舶不堪航行且人員傷亡或失蹤合計超過 10 人以上者。 二、我國漁船發生海難，有致船舶不堪航行且人員傷亡或失蹤合計超過 10 人以上之虞者。	有甲級災害規模之情事，但受害或有受害之虞人數合計不足 10 人者。	有甲級災害規模之情事，但人員無立即傷亡或失蹤之危險者。
動植物疫災	動植物防疫檢疫局	國內未曾發生之海外重大動植物疫病蟲害（如狂犬病、牛海綿狀腦病、立百病毒、非 O 型口蹄疫、地中海果實蠅、光肩星天牛等）侵入我國，有蔓延之虞。	一、發現國內不曾發生的動物傳染病或應施防疫之植物特定疫病蟲害，有蔓延之虞。 二、發現國內既有之重要動植物疫病蟲害，有蔓延成災之虞。	同上
森林火災	林務局	被害面積 20 公頃或草生地面積 50 公頃以上者。	被害面積 10 公頃以上，未滿 20 公頃者。	被害面積未滿 10 公頃者。
土石流	水土保持局	一、因土石流災害發生造成(或預估)有 10 人以上死亡時。 二、土石流災害對社會有重大影響或具新聞性、政治性、敏感性，並經水土保持局局長認為有陳報必要者。	因土石流災害發生造成有人員死亡時。	已發生土石流災害但未造成人員死亡。

附表二

(機關全銜) 災害通報單

傳送單位人員(請於 <input type="checkbox"/> 內填√勾選)		通報時間		年	月	日	時	分
<input type="checkbox"/> 行政院院長	<input type="checkbox"/> 主任委員 <input type="checkbox"/> 副主任委員 <input type="checkbox"/> 副主任委員 <input type="checkbox"/> 副主任委員 <input type="checkbox"/> 主任秘書 <input type="checkbox"/> 秘書室主任 <input type="checkbox"/> 研考科科長	通報別		<input type="checkbox"/> 初報 <input type="checkbox"/> 續報 () <input type="checkbox"/> 結報				
<input type="checkbox"/> 行政院副院長		通報人員		單位： 職稱： 姓名：				
<input type="checkbox"/> 行政院政務委員 (主管災害防救)		電話		()	-	傳真	()	-
<input type="checkbox"/> 行政院秘書長								
<input type="checkbox"/> 行政院副秘書長								
<input type="checkbox"/> 院長辦公室主任								
<input type="checkbox"/> 行政院內政衛福勞 動處處長								
<input type="checkbox"/> 行政院經濟能源農 業處處長								
<input type="checkbox"/> 行政院災防辦								
<input type="checkbox"/> 行政院發言人辦公室								
災害類別								
發生時間		年	月	日	午	時	分	
災害地點								
現場指揮官		單位：	職稱：	姓名：	聯繫電話：			
案情摘要								
傷亡/損失(壞)情形		死亡： 失蹤： 傷患： 損失〈壞〉狀況：						
請求支援事項		<input type="checkbox"/> 不需 <input type="checkbox"/> 需，機關(單位)： 支援事項： 如需請求支援請勾選請求方式 <input type="checkbox"/> 逕洽支援單位 <input type="checkbox"/> 建請上級單位協調支援單位支援						
應變措施		<input type="checkbox"/> 未成立緊急應變小組 <input type="checkbox"/> 成立緊急應變小組 (年 月 日 時 分) <input type="checkbox"/> 解除緊急應變小組 (年 月 日 時 分) <input type="checkbox"/> 其他作為：						
備註		依各災害主管機關(單位)規定應通報對象。						

附表三

(機關全銜) 重大緊急事件通報單

傳送單位人員(請於□內填√勾選)		通報時間		年 月 日 時 分		
<input type="checkbox"/> 主任委員	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> 副主任委員 <input type="checkbox"/> 副主任委員 <input type="checkbox"/> 副主任委員 <input type="checkbox"/> 主任秘書 <input type="checkbox"/> 政風室主任 <input type="checkbox"/> 秘書室主任 <input type="checkbox"/> 研考科科長	通報別	<input type="checkbox"/> 初報 <input type="checkbox"/> 續報 () <input type="checkbox"/> 結報		
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		通報人員	單位： 職稱： 姓名：		
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		電話 () -	傳真 () -		
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>					
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>					
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>					
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>					
<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>					
發生時間	年 月 日 時 分		發生地點			
案 由						
案 情						
摘 要						
處 理						
情 形						

附錄十八 行政院農業委員會森林火災緊急通報作業規定

壹、依據：

行政院農業委員會（以下簡稱本會）為森林火災發生或有發生之虞時，所屬各機關（單位）得依循一定程序，通報災害狀況，以採取必要應變措施，特依「行政院農業委員會災害緊急通報作業規定」第 4 點，訂定「行政院農業委員會災害緊急通報作業規定」（以下簡稱本作業規定）。

貳、本作業規定適用於中央災害應變中心或本會緊急應變小組成立前，災害發生或有發生之虞時；中央災害應變中心或本會緊急應變小組成立後，依其相關規定辦理。

參、森林火災通報

一、災害規模及通報層級

甲級災害規模： 通報至行政院	乙級災害規模： 通報至內政部消防署及 中央災害防救業務主管 機關	丙級災害規模： 通報至直轄市、縣（市） 政府消防局及災害權責 相關機關
被害面積 20 公頃或草 生地面積 50 公頃以上 者。	被害面積 10 公頃以 上，未滿 20 公頃者。	被害面積未滿 10 公 頃者。

二、各級災害主管機關（單位）應就業務主管立場及本規定，訂定或修正災害緊急通報作業規定，內容應明定災害規模等級、災害通報等級、緊急處理層級及相關應變作為。

三、通報作業：

- （一）為爭取救災時效，各級災害權責機關（單位）於災害發生時，應立即採取必要之應變措施，於第一時間同時作複式多元通報。
- （二）通報對象除本會業務主管處（室）、林務局及地方政府權責單位外，並應將災情及應變措施通報相關單位及人員，俾採取必要之應變措施。
- （三）如需申請行政院國家搜救指揮中心搜救，其通報申請作業程序依行政院國家搜救指揮中心作業手冊辦理。
- （四）災害緊急通報系統圖如附圖。

四、通報方式：

- （一）電話通報：本會各權責機關（單位）於接獲災害訊息時，應迅速查證，立即電話通報本會業務主管處（室）及地方政府權責單位外；並視災害規模，依災害通報層級，將災情及應變措施通報行政院、**行政院發言人辦公室、行政院災害防救辦公室**、主任委員、副主任

委員、主任秘書以及秘書室主任、研考科科長。

(二) 傳真通報：於完成電話通報後，應儘速以傳真方式補送「行政院農業委員會災害通報單」(格式如附表一)。

(三) 後續通報：應變處理期間，除重大災情應視處理狀況隨時通報或應上級需要通報外，原則上應將處理情形適時傳送通報，俾掌握災情及時回應。

五、本會各機關(單位)應建立 24 小時通報專責人員(單位)緊急聯繫資料，送本會秘書室彙轉**行政院災害防救辦公室**；通報專責人員(單位)及聯繫資料如有異動，應隨時陳報更新。

六、本會各機關(單位)相關人員違反本作業規定，情節重大者，予以議處；其通報聯繫成效卓著者，予以嘉獎。

肆、通報及應變體系(組織架構詳附圖)：

一、本會成立「森林火災緊急應變小組」：

(一) 成立時機：

1、森林火災被害面積 20 公頃或草生地面積 50 公頃以上時。

2、重大森林火災發生或有發生之虞時，依本會主任委員指示成立。

(二) 撤除時機：

1、「中央災害應變中心」撤除時，本會主任委員依災害善後處理情形指示撤除。

2、本會主任委員依危害程度，認其危害不至擴大或災情已趨緩和時，指示撤除。

(三) 編組及任務：

1、本小組係一臨時任務編組，指揮官由本會主任委員擔任，副指揮官由副主任委員擔任，其成員包括本會秘書室主任、林務局副局長、本會相關單位主管。

2、本小組工作分配如下：

(1) 林務局、直轄市政府、縣(市)政府負責：

可能受災地區及災情預估事項。

傳達災害預報、警報消息有關事項。

災情蒐集、通報及損失查報有關事項。

災情傳遞彙整及災情指示等聯絡事項。

中央與地方災害應變中心及有關單位協調連繫事項。

森林火災緊急水土保持處理有關事項。

其他有關災情勘查及搶修事項。

防災宣導事項。

其他有關森林火災應變協調連繫事項。

(2) 本會秘書室負責：

處理民眾電話，並適時反應報告事項。

處理報紙、電視、電台報導災情事項。

二、林務局成立「森林火災應變小組」、直轄市政府、縣(市)政府成立「森林火災應變中心」：

(一) 任務：

執行本會「森林火災緊急應變小組」所交付任務。

森林火災緊急水土保持處理或災害防救事項。

森林火災之防救作業。

協調聯繫相關單位策劃森林火災應變措施，掌握森林火災災情。

(二) 成立時機：

森林火災被害面積 5 公頃以上，未滿 20 公頃時。

(三) 撤除時機：

直轄市政府、縣(市)政府由直轄市政府、縣(市)政府定之。

本會「森林火災緊急應變小組」撤除時，召集人依災害善後處理情形指示撤除。

(四) 編組成員：

各小組、中心召集人由局長、縣市長擔任，副召集人由副局長、

副縣市長擔任。成員由林務局、直轄市政府、縣(市)政府定之。

三、林務局林區管理處、鄉(鎮、市)公所成立「緊急處理小組」：

(一) 任務：

執行本會「森林火災緊急應變小組」、林務局或直轄市政府縣(市)政府「森林火災應變中心」所交付任務。

災情蒐集。

災情損失查報。

緊急水土保持處理。

(二) 成立時機：

森林火災被害面積未滿五公頃時。

(三) 撤除時機：

鄉(鎮、市)公所由鄉(鎮、市)公所定之。

「森林火災應變中心」撤除時，負責人依災害善後處理情形指示撤除。

(四) 編組成員：

林務局林區管理處「緊急處理小組」：負責人由林區管理處處長擔任，成員由相關林區管理處災情查報負責人或代理人員組成。

鄉(鎮、市)公所「緊急處理小組」：負責人由鄉(鎮、市)公

所定之。

伍、災害通報及處理程序（標準作業程序詳附流程圖）：

一、本會「森林火災緊急應變小組」作業程序：

- （一）本小組成立或撤除時，應通知直轄市政府、縣（市）政府成立或撤除「森林火災應變中心」，通知林務局。
- （二）通知本小組成員參加作業後，立即由指揮官或副指揮官召開災害防救準備會議，瞭解各單位緊急應變情形，指示所屬單位採取必要措施。
- （三）災害發生時，各編組成員依權責執行應變措施，並隨時向指揮官報告處理情形。
- （四）本小組撤除後，各項善後措施由各相關編組單位依權責繼續辦理。

二、森林火災災害通報及處理程序：

- （一）民眾發現森林火災或有發生森林火災之虞時，應即主動通報當地林務或消防機關。受理單位或人員接受災情通報後，應迅速採取必要之措施，同時向林區管理處、鄉（鎮、市）公所防救單位通報。
- （二）林區管理處、鄉（鎮、市）公所發現、獲知災害或有發生災害之虞時，應主動蒐集、傳達相關災情並迅速採取必要之緊急處置，同時通報林區管理處長、鄉（鎮、市）長。鄉（鎮、市）長應視災害規模親自或指派權責人員處理，必要時成立災害應變小組或災害應變中心，親自或指派權責人員進駐，執行災害應變工作，負責指揮、協調與整合防救工作。
- （三）林區管理處災害應變小組、鄉（鎮、市）公所災害應變中心處理災害時，應通報林務局、縣（市）防救單位，並視災害情況，研判是否請求林務局、縣（市）政府防救單位協助執行救災工作。
- （四）林務局、縣（市）政府接獲災情時，除注意林區管理處、鄉（鎮、市）公所災害應變中心緊急救援之進展外，應主動派員協助，或依林區管理處、鄉（鎮、市）公所之請求，指派協調人員提供支援協助，必要時成立林務局、縣（市）災害應變中心，林務局長、由縣（市）長或其指派人員指揮、督導及協調國軍、消防、警察、相關政府機關、公共事業、後備軍人組織、民防團隊、災害防救團體及民間災害防救志願組織執行救災工作，遇能力不及或有必要時，得向「行政院國家搜救指揮中心」提出救援申請，並通報本會林務局「森林火災應變中心」。

三、受災人員搜救：

(一) 有下列情況發生時，林區管理處、鄉（鎮、市）災害應變中心應立即搜救並通報林務局、縣（市）防救單位，能力不及時，可直接向行政院國家搜救指揮中心申請搜救。

- 1、民眾因森林火災受困，難以實施地面救難。
- 2、居民因森林火災，致對外交通中斷，需空投民生物資或運送傷患。
- 3、居民因遭受森林火災圍困建築物內，緊急需專業救難人員協助搜救者。
- 4、其他經判斷足以危害民眾生命安全之緊急狀況。

(二) 通報內容：

鄉（鎮、市）或縣（市）災害應變中心申請行政院國家搜救指揮中心搜救時，應提供以下資訊，以利下達搜救命令：

- 1、災難發生時間、地點。
- 2、災難情況。
- 3、待救人員。
- 4、救災（難）所需人員、裝備及器材。
- 5、救助兵力抵達地點。
- 6、向何單位報到聯繫。
- 7、聯繫電話。

(三) 配合事項：

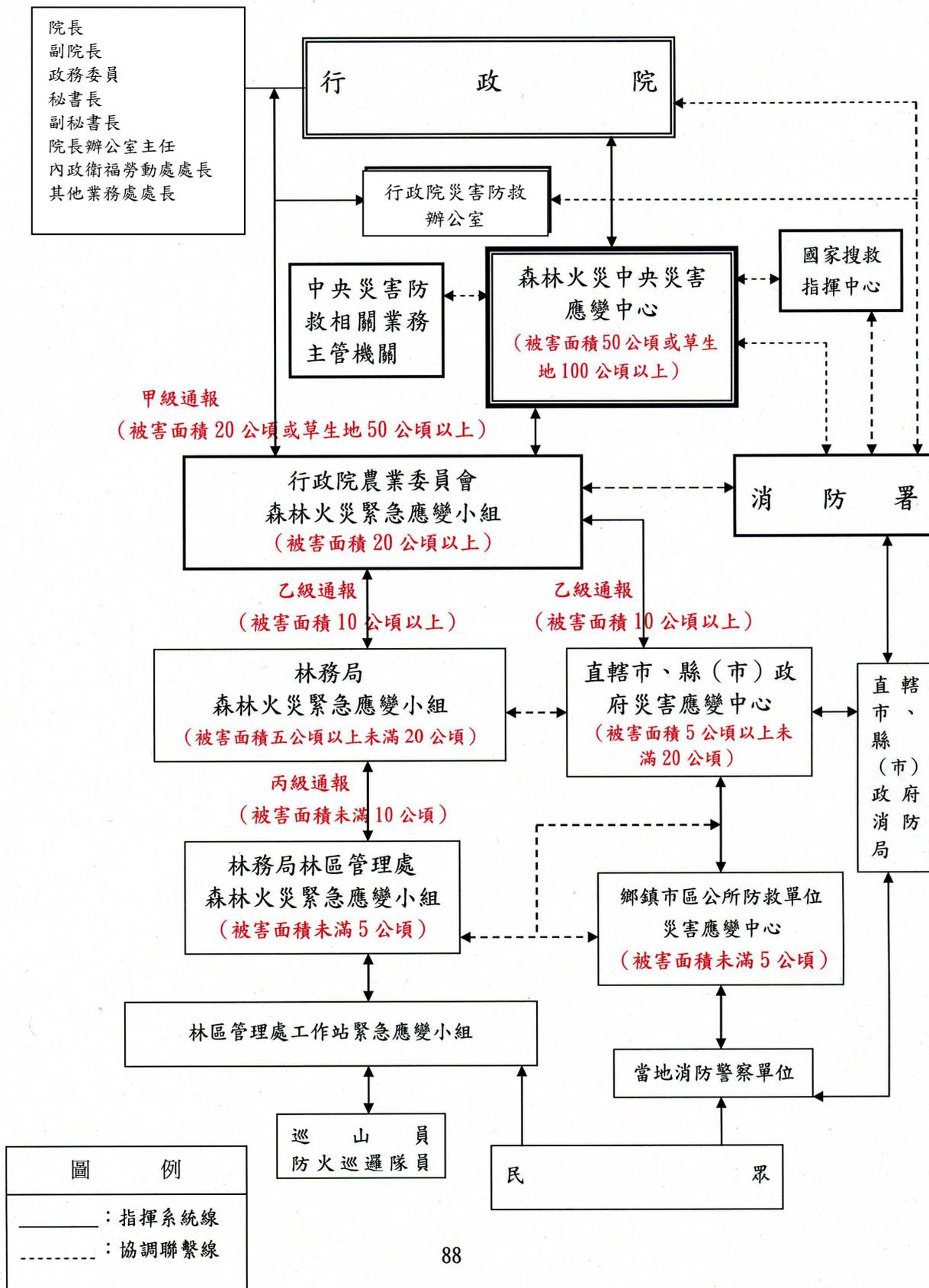
請求行政院國家搜救指揮中心搜救時，各級災害應變中心，應同時向防災體系上級機關通報。

(機關全銜) 災害通報單

傳送單位人員(請於 <input type="checkbox"/> 內填 <input checked="" type="checkbox"/> 勾選)		通報時間	年	月	日	時	分
<input type="checkbox"/> 行政院院長 <input type="checkbox"/> 行政院副院長 <input type="checkbox"/> 行政院政務委員(主管災害防救) <input type="checkbox"/> 行政院秘書長 <input type="checkbox"/> 行政院副秘書長 <input type="checkbox"/> 院長辦公室主任 <input type="checkbox"/> 行政院內政衛福勞動處處長 <input type="checkbox"/> 行政院經濟能源農業處處長 <input type="checkbox"/> 行政院災防辦 <input type="checkbox"/> 行政院發言人辦公室	<input type="checkbox"/> 主任委員 <input type="checkbox"/> 副主任委員 <input type="checkbox"/> 副主任委員 <input type="checkbox"/> 副主任委員 <input type="checkbox"/> 主任秘書 <input type="checkbox"/> 秘書室主任 <input type="checkbox"/> 研考科科長	通報別	<input type="checkbox"/> 初報 <input type="checkbox"/> 續報 () <input type="checkbox"/> 結報				
		通報人員	單位： 職稱： 姓名：				
		電話	()	-	傳真	()	-
災害類別							
發生時間		年	月	日	午	時	分
災害地點							
現場指揮官		單位：	職稱：	姓名：	聯繫電話：		
案情摘要							
傷亡/損失(壞)情形		死亡： 失蹤： 傷患： 損失〈壞〉狀況：					
請求支援事項		<input type="checkbox"/> 不需 <input type="checkbox"/> 需，機關(單位)： 支援事項： 如需請求支援請勾選請求方式 <input type="checkbox"/> 逕洽支援單位 <input type="checkbox"/> 建請上級單位協調支援單位支援					
應變措施		<input type="checkbox"/> 未成立緊急應變小組 <input type="checkbox"/> 成立緊急應變小組 (年 月 日 時 分) <input type="checkbox"/> 解除緊急應變小組 (年 月 日 時 分) <input type="checkbox"/> 其他作為：					
備註		依各災害主管機關(單位)規定應通報對象。					

附圖

森林火災災害分級應變處理標準作業程序流程圖



附錄十九 行政院農業委員會森林火災緊急應變小組作業規定

一、依據：

為執行森林火災災害防救應變措施，行政院農業委員會（以下簡稱本會）依據「行政院農業委員會災害緊急應變小組作業要點」第 8 條規定，訂定「行政院農業委員會森林火災緊急應變小組作業規定」（以下簡稱本作業規定），成立森林火災緊急應變小組（以下簡稱本小組）。

二、本小組之任務：

- （一）配合各級災害應變中心之開設，處理災害應變措施。
- （二）加強災害防救相關機關（單位）之縱向指揮、督導及橫向協調、聯繫事宜。
- （三）掌握各種災害狀況，即時傳遞災情並通報相關單位應變處理。
- （四）災情之蒐集、評估、處理、彙整及報告事項。
- （五）緊急救災人力、物資之協調、調度及支援事項。
- （六）其他有關災害防救事項。

三、組成：

- （一）本小組置召集人 1 人，由主任委員兼任；副召集人 3 人，由副主任委員兼任；委員若干人，由主任秘書、相關處室主管及林務局等機關首長兼任；並得依實際需要請專家、學者參與。
- （二）本小組成立時由召集人指定指揮官 1 人，綜理本小組災害應變事宜；指揮官得指定副指揮官 1 人至 2 人，襄助指揮官處理本小組應變事宜。
- （三）各相關機關（單位）於本小組成立時，應即指派對業務嫻熟人員進駐作業指定地點，處理各項緊急應變事宜。

四、成立時機：

- （一）森林火災被害面積 20 公頃或草生地面積 50 公頃以上，或有情況緊急時，經林務局長認有需要成立時，林務局長應主動報告召集人災害規模及災情，並提出成立本小組及指定指揮官之具體建議，經召集人同意後成立。其他重大農業災害緊急應變小組之成立時機，準用本款規定辦理。
- （二）其他部會主管災害經奉核定成立中央災害應變中心，本會需配合成立災害緊急應變小組時，由本會秘書室簽報召集人同意後成立。

前 2 款之報告應以書面為之。但情勢緊急時，得先口頭報告，並儘速補提書面報告。

五、本小組幕僚分工及設置地點：

- （一）本小組幕僚作業由林務局主管，地點設於林務局。
- （二）本小組設置地點得視需要，經各災害主管機關（單位）報請召集人另

指定之。

六、任務分工：

本小組進駐機關（單位）之任務如下：

- （一）政風室：督導協調本會各單位辦理災害防救與緊急應變，以及維護機關設施安全有關事宜。
- （二）秘書室：督導辦理會本部災害防救與緊急應變，以及本小組行政支援事宜。
- （三）林務局：
 - 1、成立本小組及中央災害應變中心之幕僚作業與督導事項。
 - 2、督導辦理森林火災之災害查報、災害防救與緊急應變及救助事宜。

七、作業程序：

- （一）本小組成立後，林務局應視災害規模，通知業務相關機關（單位）至作業指定地點進駐，展開各項緊急應變措施；必要時並得邀請相關部會派員共同處理災害防救事宜。
- （二）各機關（單位）進駐本小組之人員，應接受本小組指揮官或副指揮官之指揮、協調及整合。
- （三）各機關（單位）派員進駐本小組後，指揮官或副指揮官應立即召開災害防救準備會議，瞭解相關機關（單位）緊急應變處置情形及有關災情，並指示相關應變措施。
- （四）災害發生或有發生之虞時，各機關（單位）進駐人員應掌握各該機關（單位）緊急應變處置情形及相關災情，隨時向指揮官或副指揮官報告處理狀況。
- （五）本小組撤除後，各進駐機關（單位）應詳實記錄本小組成立期間相關處置措施，送林務局彙整陳報，並會知本會秘書室。
- （六）各項災後復原重建措施由各相關機關（單位）依權責繼續辦理。

八、各災害業務主管機關（單位）應就災害性質及主管立場，訂定或修正所主管之災害緊急應變小組之相關作業規定。

九、多種災害發生之處理模式：

- （一）多種重大災害同時發生時，相關之災害防救業務主管機關首長（單位主管），應即分別報請召集人，決定分別成立本小組並分別指定指揮官；或指定由其一災害防救業務主管機關成立本小組並指定指揮官，統籌各項災害之指揮、督導與協調。
- （二）本小組成立後，續有其他重大災害發生時，各該災害之災害防救業務主管機關首長，仍應即報請召集人，決定併同本小組運作，或另成立緊急應變小組及指定其指揮官。

十、縮小編組及撤除時機：

(一) 縮小編組時機：災害狀況已不再繼續擴大或災情已趨緩和，無緊急應變任務需求時，指揮官得依中央災害應變中心指示辦理，以口頭或書面報請召集人核可後縮小編組規模，對已無執行緊急應變任務需要之進駐人員予以歸建。

(二) 撤除時機：災害緊急應變處置已完成，後續復原重建可由各相關機關（單位）自行辦理，無緊急應變任務需求時，指揮官得依中央災害應變中心指示辦理，以口頭或書面報請召集人核可後撤除本小組。

十、各機關（單位）相關人員應積極配合本小組及本會派駐中央災害應變中心人員之運作。其救災作業成效卓著並有具體事蹟者，依規定敘獎；其執行不力致影響救災作業者，則依相關規定議處。

附錄二十 森林火災救助種類及標準

91 年 6 月 14 日農授林務字第 0911720370 號令

第一條 本標準依災害防救法第 48 條規定訂定之。

第二條 本標準所稱森林火災，係指火災發生於國、公、私有林地者。

第三條 災害救助種類如下：

- 一、人員死亡、失蹤、重傷。
- 二、安遷之救助。

第四條 災害救助對象如下：

- 一、死亡救助：因災致死或因災致重傷而死亡者。
- 二、失蹤救助：因災行蹤不明並經戶籍註記有案者。
- 三、重傷救助：指因災致重傷，或未致重傷，必須緊急救護住院治療，自住院之日起 15 日內（住院期間）所發生醫療費用總額達重傷救助金金額者。
- 四、安遷救助：因住屋燬損達不堪居住者，其認定標準如下：
 - （一）受災戶住屋屋頂連同椽木燒燬面積超過三分之一；或鋼筋混凝土造成住屋屋頂之樓板、橫樑因災龜裂燬損，非經整修不能居住者。
 - （二）受災戶住屋牆壁斷裂、傾斜或共同牆壁倒損，非經整修不能居住者。
 - （三）其他經直轄市、縣（市）政府認定住屋受損嚴重，非經整修不能居住者。
 - （四）本款所稱受災戶，係指災害發生時已在現址辦妥戶籍登記，且居住於現址者；住屋係以臥室、客廳、飯廳及連棟之廚廁、浴室為限。

第五條 災害救助金核發標準如下：

- 一、死亡救助：每人發給新臺幣 20 萬元。
- 二、失蹤救助：每人發給新臺幣 20 萬元。
- 三、重傷救助：每人發給新臺幣 10 萬元。
- 四、安遷救助：住屋毀損達不堪居住程度，依受災戶戶內人口數發放，一人以新臺幣 2 萬元計算，最高以 10 萬元為限。災前未居住於受災損毀住屋者，不予發給。

前項第 2 款救助金於發放後，原失蹤人仍生存者，其家屬原支領之救助金應予繳回。

同一災害中，已領取其他單位核發之災害救助者，不得重複支領。

第六條 災害救助金具領人資格如下：

- 一、死亡或失蹤救助金，具領人順序為：

- (一) 配偶。
- (二) 直系血親卑親屬。
- (三) 父母。
- (四) 兄弟姊妹。
- (五) 祖父母。

二、重傷救助金：由本人具取。

三、安遷救助金：由戶長或現住人具領。

第七條 災害救助金，由災害發生地之直轄市、縣（市）政府發給。所需經費由災害發生地之直轄市、縣（市）政府分別編列預算支應之。

第八條 本標準自發布日施行。

森林火災快報

() 林管處 第()次 ()年()月()日
 () 工作站 ()時()分

一、通報	單位：() 姓名：()	
	發現者姓名： ()	地址： ()
二、時間	起火：()月()日()時 ()分	發現：()月()日()時 ()分
	控制：()月()日()時 ()分	撲滅：()月()日()時 ()分
三、地點	()事業區()林班 ()小班	
	()縣市()鄉鎮 ()村里	
	<input type="checkbox"/> 國有林班地 <input type="checkbox"/> 原野地 <input type="checkbox"/> 保留地 <input type="checkbox"/> 公私有林 <input type="checkbox"/> 區外保安林	
	相片基本圖	圖名： () 圖號： ()-()-()
	起火點座標	X：() Y：() <TM2 度>
		E：()°()'()" N：()°()'()" <經緯度>
	前進指揮所	X：() Y：() <TM2 度>
		E：()°()'()" N：()°()'()" <經緯度>
	停機坪座標	X：() Y：() <TM2 度>
		E：()°()'()" N：()°()'()" <經緯度>
取水點座標	X：() Y：() <TM2 度>	
	E：()°()'()" N：()°()'()" <經緯度>	
四、林況	燃料類型： <input type="checkbox"/> 針葉林 <input type="checkbox"/> 闊葉林 <input type="checkbox"/> 針闊葉林 <input type="checkbox"/> 草生地 <input type="checkbox"/> 竹林 <input type="checkbox"/> 其他_____	
	地被密度： <input type="checkbox"/> 疏 <input type="checkbox"/> 中 <input type="checkbox"/> 密	<input type="checkbox"/> 天然林 <input type="checkbox"/> 人工林 造林年度： ()
	燃料垂直分佈： <input type="checkbox"/> 連續 <input type="checkbox"/> 不連續	燃料水平分佈： <input type="checkbox"/> 連續 <input type="checkbox"/> 不連續
五、地況	坡度： ()	坡向： ()
	海拔高：()公尺	
	地形： <input type="checkbox"/> 嶺線 <input type="checkbox"/> 山腹 <input type="checkbox"/> 山谷(谷型： <input type="checkbox"/> 箱型谷 <input type="checkbox"/> 寬谷 <input type="checkbox"/> 窄谷 <input type="checkbox"/> 其他_____)	
水源： <input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 無		天然防火線： <input type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 無
六、交通	自()經過()至火場()公	
	乘車至()約()分鐘	再步行約()分鐘

七、動員情形	火場指揮官：職別() 姓名() 聯絡電話()			
	轄區管理處動員人數：林管處()人 工作站()人 合計()人			
	支援救火人員合計()人	警察()人 負責人職別() 姓名()		
		消防()人 負責人職別() 姓名() 消防車()輛		
		駐軍()人 負責人職別() 姓名()		
		民眾()人 負責人職別() 姓名()		
		空勤()人 負責人職別() 姓名() 航空器()架次		
() ()人 負責人職別() 姓名()				
總計()人				
八、無線電	頻道：()	指揮所聯絡人：職別() 姓名() 呼號()		
	通信方法： <input type="checkbox"/> 直接 <input type="checkbox"/> 中繼 <input type="checkbox"/> 人力傳遞 <input type="checkbox"/> 其他_____			
九、林火氣象	氣溫：() °C	相對濕度： ()%	燃料濕度：()%	
	風向： ()	風速： ()m/sec	能見度：()公尺	

(續前頁)

十、林火行為	擴展方向： ()	火焰高度： () m	擴展速度： () m/min		
	燃燒狀態： <input type="checkbox"/> 地下火 <input type="checkbox"/> 地表火 <input type="checkbox"/> 樹冠火 <input type="checkbox"/> 圍火				
十一、搶救情形	<input type="checkbox"/> 發現階段 <input type="checkbox"/> 動員階段 <input type="checkbox"/> 搶救階段 <input type="checkbox"/> 控制階段 <input type="checkbox"/> 清理階段 <input type="checkbox"/> 監視階段				
	滅火法： <input type="checkbox"/> 直接 <input type="checkbox"/> 間接 <input type="checkbox"/> 併用				
	防火線(長度-寬度)(m):需開() 已開() 可利用天然()				
十二、被害估計	面積： ()公頃	材積： () m ³	株數： () 株		
	樹種： ()	價值： ()元	其他： ()		
十三、原因	<input type="checkbox"/> 雷電 <input type="checkbox"/> 燒墾 <input type="checkbox"/> 吸煙不慎 <input type="checkbox"/> 狩獵 <input type="checkbox"/> 炊煮取暖 <input type="checkbox"/> 調查中 <input type="checkbox"/> 其他_____				
十四、火首	姓名： ()	年齡： ()	職業： () 移請警方偵察中： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否		
十五、支援請求	支援單位： () ()人 支援單位： () ()人 支援單位： () ()人				
	裝備：	種類	數量	糧食：	
空中支援： <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 空勘 <input type="checkbox"/> 灌灑 <input type="checkbox"/> 補給 <input type="checkbox"/> 運送裝備 <input type="checkbox"/> 運送人員 <input type="checkbox"/> 運送傷患					
十六、火場補充報告事項					
十七、轉達上級指示事項					
十八、本次報告依據	據火場()月()日()時()分第()次報告				
	報告人：職稱()姓名()				

十九、單位 簽核	工作站： <input type="checkbox"/> 林政主辦() <input type="checkbox"/> 技正() <input type="checkbox"/> 主任 ()		
	管理處： <input type="checkbox"/> 保林主辦() <input type="checkbox"/> 技正() <input type="checkbox"/> 課長 ()		
	<input type="checkbox"/> 秘書() <input type="checkbox"/> 副處長() <input type="checkbox"/> 處長 ()		
主辦單位		批 示	
會辦單位			