

社造與重建

謝志誠

臺灣大學生物產業機電工程學系教授
前921震災重建基金會執行長

社區總體營造的歷史

□ :

□ 1980年代本土意識草根運動風起雲湧。

□ 1987年解除戒嚴，自主性民間組織逐漸發展。

□ 1993年李登輝總統提出「生命共同體」治國理念。

□ 1993年文化建設委員會施政報告出現「社區總體營造」。

□ ::

□ :::

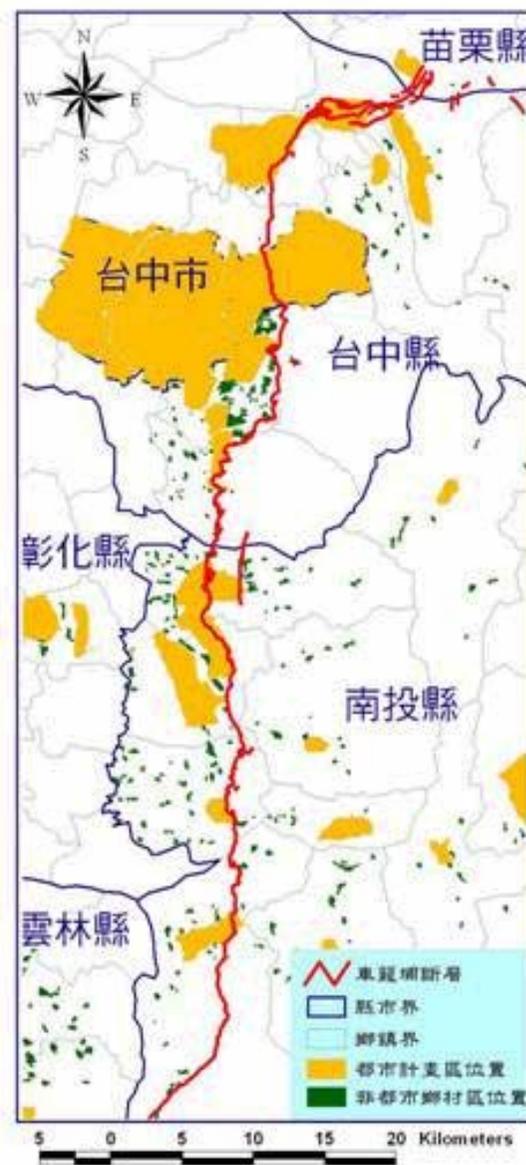
□ ::::

1968年
《社區發展工作綱要》

921大地震

集集大地震肇因

- 大茅埔—雙冬斷層（北段稱為大茅埔斷層，由和平鄉烏石坑，向西南延伸至東勢鎮慶東里大茅埔；南段稱為雙冬斷層，由大甲溪南岸新社鄉向南延伸至鹿谷鄉）重新活動所引起。
- 車籠埔斷層（北起卓蘭鎮內灣、雙崎，南至竹山鎮桶頭）發生錯動有關。
- 車籠埔斷層及雙冬—大茅埔斷層同時活動所引起。



1999.09.21 凌晨...

- 時間：1999年9月21日，凌晨1時47分12.6秒。
- 震央：日月潭西南方 6.5 公里處。
- 規模：芮氏規模7.3。
- 災區：南投、台中縣（市）、雲林、彰化、苗栗等。
- 傷亡：死亡人數2,347人、758人重傷。
- 屋損：全倒50,644戶，半倒53,317戶（以門牌數統計，全倒38,935戶，半倒45,320戶）。
- 學校：1,546所。其中，受損嚴重重建者有293所。
- 道路橋樑：公路44條、橋樑重損7座、中度受損8座。

財產損失

- 1995年日本阪神大地震，6,433人死亡（含失蹤），4萬3,782人受傷，災民達32萬人，財物損失達1,000億美元。
- 921地震財物損失僅及日本阪神地震的1/9，但佔臺灣國內生產毛額（GDP）3.7%，較日本的2%高。
- 臺灣受災民眾佔總人口比率為1.4%，高於日本的0.3%。

緊急應變

- 1999.09.21. 1時50分，內政部成立「緊急應變小組」。
- 1999.09.21. 2時10分，中央成立「921地震中央處理中心」。
- 1999.09.21. 2時30分，行政院長蕭萬長召開高層首長會報，宣布9項緊急處理指示；
 - ▶ 部會成立災情應變小組。
 - ▶ 地方政府成立救災中心。
 - ▶ 內政部消防署成立災害救助處理中心。

緊急應變

- 1999.09.21. 6時，國防部與參謀本部成立「救災應變指揮中心」。
- 1999.09.21. 16點30分，行政院召開「921地震災後重建會議」，宣布15項災害救援及善後措施：
 - ▶ 提撥郵政儲金1,000億元，辦理購屋、重建或修繕貸款。
 - ▶ 房屋全倒者，慰助金20萬元；半倒者，慰助金10萬元。
- 1999.09.21. 晚間，總統召開第1次高層首長會報。

緊急應變

- **1999.09.22** 總統召開第2次高層首長會報，成立「921地震救災督導中心」。
- **1999.09.23** 全國降半旗3日致哀。
- **1999.09.25** 頒布緊急命令。
- **1999.09.26** 總統府召集高層首長工作會議，決定由行政院成立「行政院921震災災後重建推動委員會」。
- **1999.09.27** 成立「行政院921震災災後重建推動委員會」及縣市、鄉鎮層級的災後重建小組。

安置措施－三擇一

□ 興建組合屋。

- ▶ 政府1,181戶，民間3,672戶，日本1,001戶，共112處，計5,854戶，居住期限以4年為限，必要時得延長。

□ 發放租金。

- ▶ 有實際居住且自有住宅全倒或半倒者，每人每月發放3,000元租金，一次發給一年期。
- ▶ 原申領租金受災戶再發放租金一年。

□ 釋出待售及即將推出的國宅。

- ▶ 以核定公告出售價格七折，供受災戶申購。

重建機制

重建機制的形成與演進

- 1999/09/25 緊急命令。
- 1999/11/09 災後重建計畫工作綱領。
- 2000/02/03 921特別法制定公布。
- 2000/05/15 重建政策白皮書。
- 2000/11/29 921特別法第1次增修訂。重建經費由800億元（不含移緩濟急的261億），提高到不得低於2,000億元。
- 2001/10/17 921特別法第2次增修訂。
- 2003/02/07 921特別法第3次增修訂。

倡導災後重建是採取「社區總體營造」模式，尤其是在社區重建和生活重建部份。

緊急命令

- 1999/09/25 經行政院會議決議，依憲法增修條文第2條第3項規定，發布緊急命令：
 - ▶ 經費籌措—調節收支移緩救急，並在新台幣800億元限額內發行公債或借款。
 - ▶ 中央銀行提撥專款，辦理災民重建家園所需長期低利、無息緊急融資。
 - ▶ 簡化行政作業程序。
 - ▶ 徵用水權，並得向民間徵用空地、空屋、救災器具及車、船、航空器，不受相關法令限制。

倡導引入「社區總體營造」模式

- 1999/09/28 內政部營建署草擬「九二一集集大地震災後重建工作計畫草案」將社區總體營造列為五大項工作計畫之一。
- 1999/10/01 邀請社區工作及學者等參與「九二一社區重建工作會議」，形成以社區總體營造推動重建區社區與生活重建的政策方向。
- 1999/10/03~ 組織災區社區總體營造小組及組織災後重建社區總體營造服務團（房屋安全鑑定、重建規劃協助）。
- 1999/10/04~05 邀請學者研擬「災後重建社區總體營造工作綱要」，提出「以社區協助社區」的工作方針。
- 1999/10/13 邀請中華民國社區營造學會洽談「921永續家園文化社區再造方案」。

災後重建計畫工作綱領

- 揭櫫重建目標及基本原則。
- 訂定重建的架構。
- 確定各重建計畫範圍、編製內容、格式、編報流程及時程、各部會的分工、計畫審議核定的程序及配合措施等。

災後重建藍圖 六項計畫目標

- ❑ 塑造關懷互助的新社會。
- ❑ 建立社區營造的新意識。
- ❑ 創造永續發展的新環境。
- ❑ 營造防災抗震的新城鄉。
- ❑ 發展多元化的地方產業。
- ❑ 建設農村風貌的生活圈。

災後重建藍圖 八項基本原則

- 以人為本，以生活為核心，重建新家園。
- 考量地區及都市長遠發展，因地制宜，整體規劃農地與建地使用。
- 建設與生態、環保並重，都市與農村兼顧；營造不同特色之都市與農村風貌，建造景觀優美之城鄉環境。
- 強化建物、設施與社區防災功能，建立迅速確實及具應變功能的運輸、通訊網，強化維生系統。
- 結合地方文化特色與產業型態，推動傳統產業復興，獎勵企業再造。

重建架構

整體重建計畫

公共建設計畫

產業重建計畫

生活重建計畫

社區重建計畫

鼓勵居民積極參與，透過溝通、考察，以新觀念、新作為，確保重建工作順利進行。

重建元年

陪伴

- 文建會：九二一永續家園社區再造方案（1年）。
- 全盟：聯絡站（2年）。
- 全國教師會：社區重建專案－社區重建工作隊（2年）。

921永續家園社區再造方案

- 文建會結合光寶集團及統一超商等民間企業，籌募近2,000萬元的永續家園社區再造基金。
- 委託中華民國社區營造學會組成「家園再造行動中心」，負責方案執行。
- 1999/11~2000/11，共完成補助29→28個社區。
- 2000/11/02~11/03 在臺北劍潭召開「921永續家園社區再造方案—社區期末報告及成果研討會」。



計畫目標與補助內容

計畫目標與補助內容

- 計畫目標：「社區協助社區，建立社區互助體系」、「以社區總體營造理念凝聚共識再造家園」、「社區文化重建、創造文化社區」、「永續社區發展，邁向新公民社會」。
- 補助內容：社區組織發展、社區營造人才培育、心靈重建。
- 補助額度：~150萬。

全盟緣起

- 921大地震後，NGO為互通救災訊息、有效運用救災物資與監督震災捐款流向，於1999年10月7日聯合成立「全國民間災後重建協調監督聯盟（全盟）」，共推李遠哲院長擔任召集人，瞿海源教授出任執行長。
- 全盟設有服務協調委員會及捐款監督委員會。
 - ▶ 協調非營利組織進駐災區。
 - ▶ 普遍設置聯絡站。
 - ▶ 協力發展社區組織，引進社會福利方案。

全盟沿革

- 捐款監督委員會於2000年4月底，因階段性任務完成，停止運作。
- 2000年6月5日，瞿海源教授出任「921震災重建基金會」董事，全盟執行長由原協調委員謝國興教授接任，原副執行長謝志誠教授出任「921震災重建基金會」執行長，辭卸全盟職務。
- 2001年9月29日，全盟發表《協力與培力：全盟兩年工作紀要》，為階段性任務劃下句點。

設置聯絡站

- TVBS等轉捐1億5,426萬元。
- 協助與支援重建區工作團隊進行災後重建。
- 設置38個聯絡站，補助人事與行政費用75萬元。
- 支持超過280個社區重建、社區報、心靈重建、社會福利、兒少照顧、教育、文化資產、安置、產業相關方案。

社區重建專案

- 全國教師會鼓勵教師發揮知識份子的社會責任感，結合社區民眾，自力展開重建工作。
- 運用捐款補助成立社區重建工作隊（每隊15萬元）、鄉鎮市重建工作隊（每隊30萬元）。
 - ▶ 臺中縣12隊、南投縣28隊、彰化縣5隊，合計45隊。

2000.6 ~

協力 1

- 921基金會：921災後生活與社區重建123協力專案。
2000/12/20~2008/06/30
- 921重建會：訂定《行政院921震災災後重建推動委員會災區巡迴輔導小組設置要點》，設立「行政院921震災災後重建推動委員會社區總體營造推動小組」。2001/05/31
- 921重建會：訂定「行政院921震災災後重建推動委員會社區總體營造推動小組設置要點」設立「行政院921震災災後重建推動委員會社區總體營造推動小組」2001/06/11

協力 2

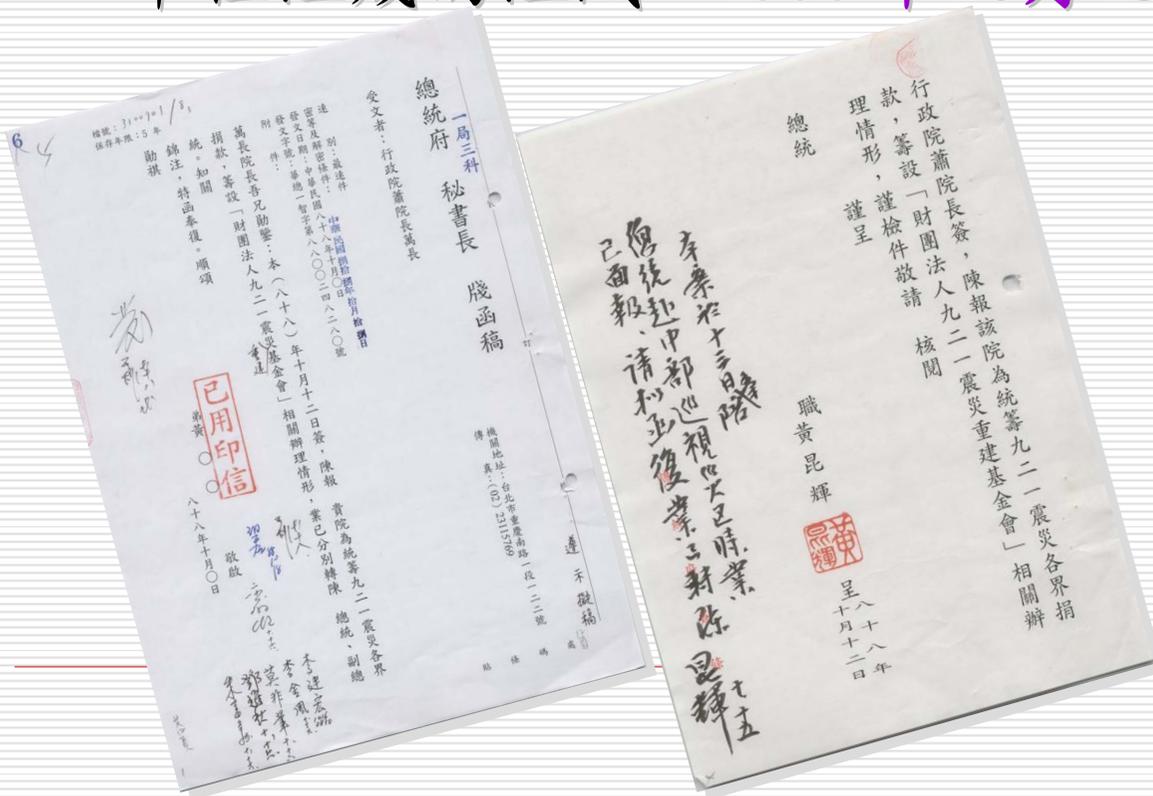
- 文建會：補助921震災重建區縣（市）政府生活重建作業要點 2001/06/06。
- 文建會：補助921震災重建區生活重建補助作業要點。⇒921震災重建區社區總體營造執行方案。
- 921重建會：行政院921震災災後重建區社區總體營造補助要點。2001/07/23~2003/12/31
- 921重建會：社區防救災總體營造實施計畫。2002/1/1~2003/12/31

協力 3

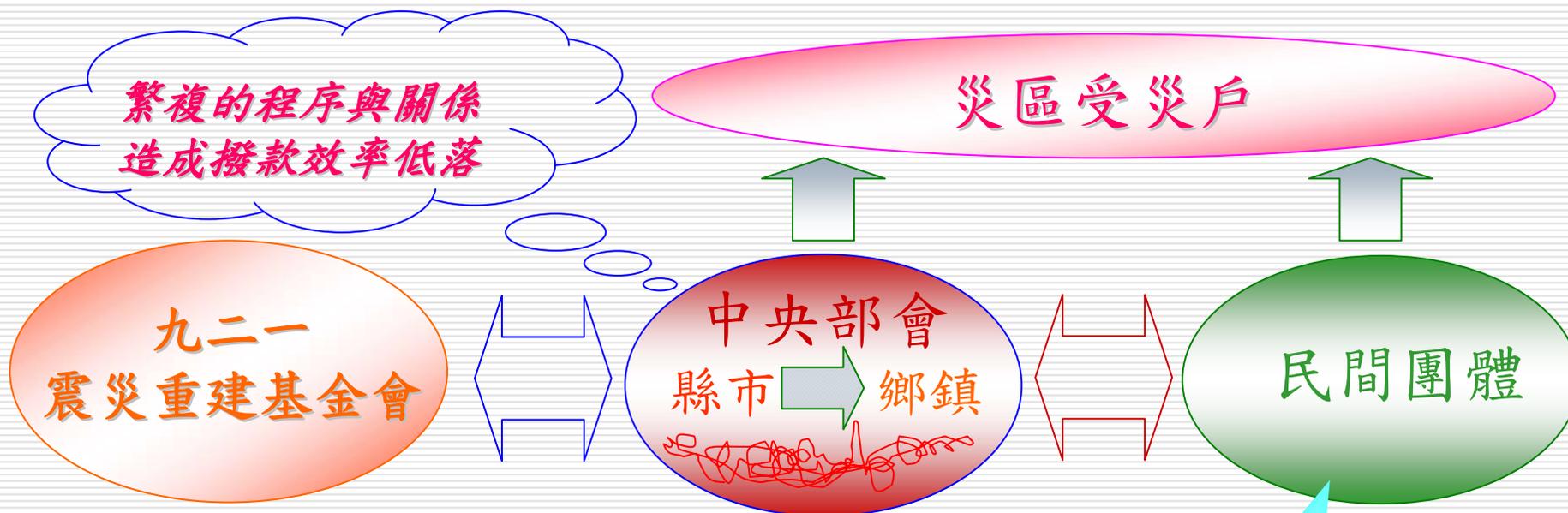
- 水保局：訂定《社區營造—聚落重建推動工作小組設置要點》，成立「社區營造—聚落重建推動工作小組」，推動「農村聚落—社區營造暨產業發展計畫」。2002/01/09
- 921重建會：社區策略聯盟發展計畫。
2003.8~2004.12

921震災重建基金會

- 行政院為統合運用民間捐款，在官方「行政院921震災災後重建推動委員會」外，邀請社會人士與相關單位組成的組織。**1999年10月13日成立。**



被動

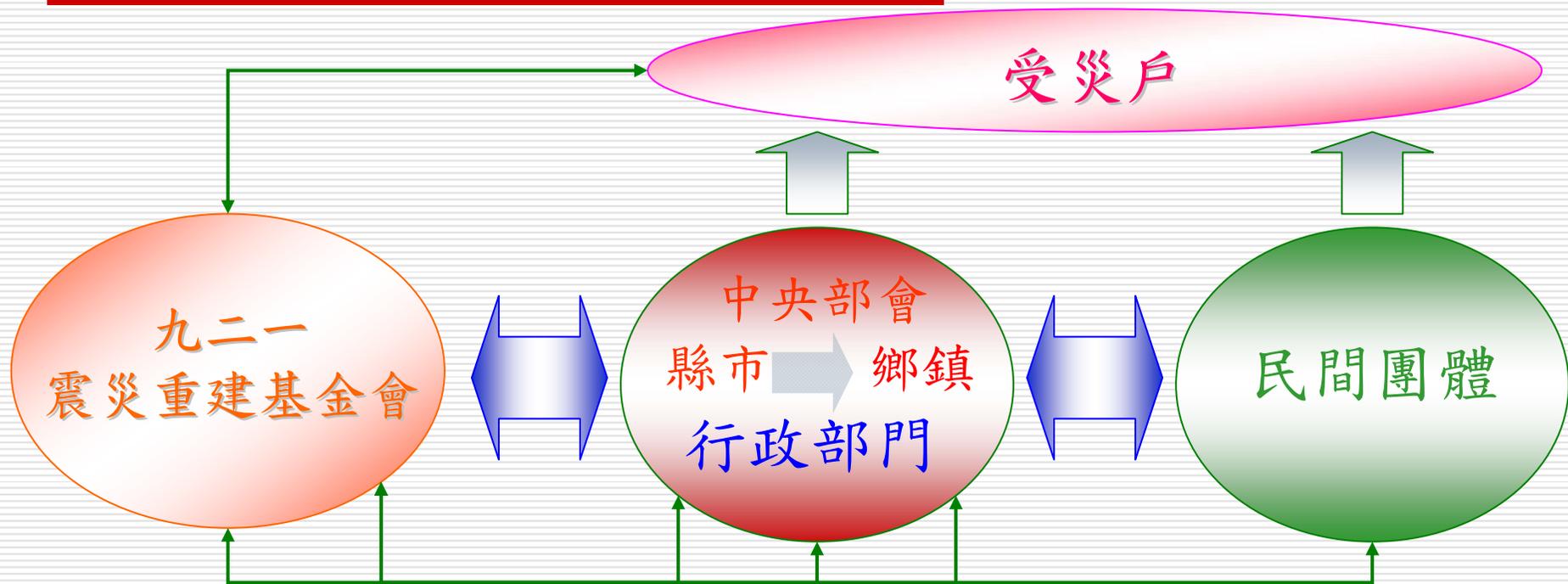


循「公設財團法人」的思考模式，以配合政府施政為主體，只接受中央政府各單位提案。監察院內政及少數民族委員會2000年8月1日第3屆第37次會議通過對行政院的正案。

永遠的痛

擺脫
「公設財團法人」
的印象

2000年改組 走向主動



以「來自民間、支助民間、協助政府」、「議題導向、主動規劃」、「透明效率、落實重建」等原則作為業務推動與捐款管理的方針。

123協力專案

□ 繼「築巢專案」之後，2000年12月20日推出「921災後生活與社區重建123協力專案」，補助民間團體與地方政府協力參與災後重建。補助範疇含括：

- ▶ 居家照顧計畫
- ▶ 在宅服務計畫
- ▶ 日間托育計畫
- ▶ 安養服務計畫
- ▶ 成長性或預防性計畫
- ▶ 產業、生計暨創意性重建計畫
- ▶ 社區重建紀錄出版計畫
- ▶ 送餐服務計畫
- ▶ 日間照顧計畫
- ▶ 課後安親照顧計畫
- ▶ 諮商輔導計畫
- ▶ 預防性計畫

共補助540個計畫，使用經費376,008,651元

921重建會災區巡迴輔導小組

- 2001年5月31日訂定《行政院九二一震災災後重建推動委員會災區巡迴輔導小組設置要點》，設立「災區巡迴輔導小組」，推動社區總體營造：
 - ▶ 透過研習與參訪，建立公部門人員社區總體營造觀念。
 - ▶ 培養社區和非營利民間組織社區總體營造理念與能力，發展成為社區營造種子點和種子團隊，由點而線而面推進全面性社區總體營造。

2003年8月1日921重建會行政組織調整，災區巡迴輔導小組編入產業重建處，成為其中的巡迴輔導科，繼續推動社區總體營造。

社造小組

- 依《行政院921震災災後重建推動委員會社區總體營造推動小組設置要點》設立「行政院921震災災後重建推動委員會社區總體營造推動小組」：
 - ▶ 協調、整合及推動重建區總體營造工作涉及行政院各部、會、局、處、行、署、921重建會各處及縣（市）政府之相關案件。
 - ▶ 督導921重建會各處辦理社區總體營造的執行事項。

社造小組：行政決策、督導功能，對內為主。

災區巡迴輔導小組：業務單位，對外為主，擔任社造小組的幕僚。

補助921震災重建區縣（市）政府生活重建作業要點

□ 補助921震災重建區直轄市、縣（市）：

- ▶ 文化活動；地方文化設施充實；社區藝文發展；社區人才培育與理念宣導；文化產業發展振興；區域性文化重建；社區民俗文化重建；重建記憶圖文、影音出版；公共圖書館舍重建、擴建、改建及修繕；公共圖書館內部設備與圖書充實；閱讀書香活動、圖書館推廣利用與文學活動。

921震災重建區生活重建補助作業要點

- 補助文化藝術類財團法人、非營利性文化藝術類社團法人、**其他經政府立案之非營利性民間團體**：
 - ▶ 文化活動；社區生活文化重建活動；文化產業發展振興活動；社區自發性藝文活動；社區人才培育與理念宣導活動；社區民俗文化重建活動。



調整策略

調整策略

- **決策者**：重建區的社區總體營造有其特殊需求與特殊條件，政府對於社區總體營造的輔導重點應該是幫助社區自發建構社區重建方向，因此主張補助經費應該**直接撥發到有心推動社區總體營造的社區**，過程中要有具體的成果考核，以確定接受輔導的社造點真正因而發生改變。
- 文建會依據「行政院文化建設委員會921震災重建區生活重建補助作業要點」**補助民間團隊**，推動「**921震災重建區社區總體營造執行方案**」。

社區總體營造執行方案 543

- **5**項目標：1.協助社區規劃營造，提升整體生活品質；2.鼓勵居民主動參與，增進社區事務工作能力；3.培育地方人才，落實社區自立自主；4.創造文化產業增值效益，發展地方經濟；5.提供正當之生活文化，倡導文化休閒風氣。
- **4**大效益：1.社區能夠有效整體規劃，並運用經費；2.由在地居民組成之社區委員會來決定社造方向，居民共識高，容易做到地方活化；3.營造地方文化（含產業）特色，增進居民認同；4.培育地方社區人才，改善就業及經濟環境。
- **3**個目的：1.整合民間資源、參與重建事務，增加社區發展機會；2.凝聚社區意識，提振文化活力、恢復居民生活信心；3.建立地方文化特色。

社區總體營造執行方案

文建會中部辦公室

專案管理中心

第一區社造中心

第二區社造中心

第三區社造中心

第四區社造中心

專案宣導小組

陪伴社區

重建社區（社造點）

註：2002年4月起陸續運作

專案管理中心

- 負責全程並全面性管理計畫執行方案，由國立暨南大學（2002~2003年）承辦，其任務：
 - ▶ 網頁維護管理。
 - ▶ 教材研擬與推廣（十門教材及五梯次推廣課程）。
 - ▶ 辦理研習研討會（三梯次社造員研習營）。
 - ▶ 辦理年度評鑑工作（兩期）。
 - ▶ 進行方案執行的評估檢討。
 - ▶ 支援文建會各項行政服務工作。

專案宣導中心

- 徵選具有經驗及優良廠商，協助方案的各項宣導、紀錄片拍攝與成果編印：
 - ▶ 整體性文宣工作。
 - ▶ 分區文宣活動。
 - ▶ 個別社區文宣活動。
 - ▶ 活動成果專輯及相關簡冊或手札等。
 - ▶ 拍攝社區CF短片（三集，各三十秒）。

社區營造中心

- 設立四個「社區營造中心」，分別徵選四個民間團隊負責輔導各15個社區營造點：
 - ▶ 區內社區營造點、社區營造員（15位）、陪伴社區（5組）的徵選與輔導。
 - ▶ 社區人才培育。
 - ▶ 輔導諮詢。

分區社造

區域	社造中心	範圍
第一區	台灣社區重建協會 (2002年) 生命力人文工作室 (2003年)	苗栗縣：卓蘭、南庄 台中縣：豐原、東勢、石岡、新社、 太平、霧峰 台中市：北屯區
第二區	新故鄉文教基金會	南投縣：草屯、埔里、魚池、國姓、 中寮、南投
第三區	雲林縣社區希望聯盟協進會	雲林縣：斗六、古坑； 嘉義縣：民雄、中埔、大埔、番路、 竹崎、梅山 南投縣：名間、水里、鹿谷、竹山 彰化縣：員林、社頭
第四區	淡江大學建築系 (2002年) 台中縣原住民部落重建促進會	苗栗、南投、台中、嘉義四縣 15個原住民部落

社區總體營造執行方案特色

- ❑ **跳脫政府層級體制**：由中央政府直接尋求民間團體的協力合作，徵選專案管理中心、專案宣導中心及分區社區營造中心、陪辦社區。
- ❑ **建立分層輔導機制**：文建會中部辦公室、專案管理中心、分區社區營造中心、社區社造點（社造員）及陪伴社區的分層輔導機制。
- ❑ **明確成果評鑑制度**：期程間未達到評鑑標準者尚失第二年的補助。第二年更換3個社區社造點、2個分區社區營造中心、專案宣導中心。

社區總體營造補助要點

- 為建立社區營造的新意識，以創造永續發展的新環境及塑造關懷互助的新社會。
- 補助民間團體及政府部門，辦理社區總體營造相關「研習及觀摩活動」、「充實設備設施」、「環境改善」、「綠美化工程」、「專家派遣」、「防災計畫」、「規劃設計費」等項目。

社區防災、救災總體營造實施計畫 原則

- 防災需求自主化：鼓勵社區針對社區災害潛勢特性，主動提出防災計畫。
- 防災參與普及化：啟發社區居民與組織，凝聚命運共同體的社區意識，誘導社區自動自發，普遍參與社區防救災工作。
- 防災工作團隊化：結合社區行政單位、防救災團體、公益組織、學校、寺廟、教堂、志工團隊等共同推動社區防救災工作。
- 防災規劃整體化。
- 防災資訊公開化。
- 防災管理制度化。

社區防災、救災總體營造實施計畫 項目

- 緊急避難：緊急避難設備、救援機具、救援物資的儲存與管理、逃生路線及避難場所的規劃、家戶聯防、緊急通報系統的建立、雨量計的裝設等。
- 土石流整治：推動生態工法，動員當地居民參與整治。
- 後續工作：依據地方特色及當地居民共同願景，透過民間非營利組織協力團隊的規劃，提出文化保存、休閒觀光旅遊、精緻農業發展、生態保育等發展項目。

社區防災、救災總體營造實施計畫 執行

- 4個專業團隊（中興大學水土保持系、中央警察大學行政管理系、臺灣大學建築與城鄉研究所、成功大學防災研究中心）選定7個試辦點（鹿谷內湖社區、東勢慶福社區、竹山木屐寮社區、水里上安社區、信義豐丘社區、古坑鄉華山社區、信義地利村），輔導社區發展防災、減災能力，建立社區防災基本資料。

農村聚落—社區營造暨產業發展計畫

- 為落實重建區社區營造聚落重建計畫的推動及整合，於2002年1月9日訂定《社區營造—聚落重建推動工作小組設置要點》，成立「社區營造—聚落重建推動工作小組」，擇定19個社區為實施地點（第一期為11個社區，第二期8個社區，**每社區840~1477萬**），推動「農村聚落—社區營造暨產業發展計畫」：
 - ▶ 採統包制及最有利標方式，公開評選「專案管理」與「社區營造廠商」。
 - ▶ 整合社區公共工程計畫與經費，引導居民參與規劃設計符合需求的公共空間環境，並列出簡易環境美化工程項目，採「**點工叫料**」方式，提供當地居民就業機會。
社區民眾參與社區工程的就業機制

社區策略聯盟發展計畫 原則與目標

- 以「共同承載」、「競標」、「軟體為主。硬體為輔」為原則，「鼓勵社區串連，推動『共同產銷、共同採購』，以促進社區產業發展，改善家戶經濟生活」為目標，推動「社區策略聯盟發展計畫」，採取最有利標，公開招標評選「社區營造廠商」辦理實施地區的環境規劃、設計施工、輔導社區產業經營與管理相關工作。

社區策略聯盟發展計畫 推動

- 規劃四條軸線（每案額度1,000萬元）：
 - ▶ 臺中山城社區策略聯盟發展計畫－中華民國區域產業經濟振興協會。
 - ▶ Go-in桃花源社區產業策略聯盟發展計畫－臺灣社區重建協會。
 - ▶ 中寮鄉南北十村銀綠色村落活化圈產業策略聯盟發展計畫－中寮鄉龍眼林福利協會。
 - ▶ 南投縣信義鄉布農社區策略聯盟發展計畫－南投縣信義鄉東埔布農文化促進會。

經費投入

- 災後民間及政府投入重建區社區總體營造的經費，並不易估算。以明確扶持社區及民間團體發展社區總體營造為主的補助項目及經費：
 - ▶ 全盟聯絡站：2,300萬
 - ▶ 全國教師會社區工作隊
 - ▶ 921基金會「123協力專案」：3億
 - ▶ 文建會重建區社區總體營造執行方案：3億
 - ▶ 921重建會辦理社區總體營造計畫：5,000萬
 - ▶ 水保局農村聚落—社區營造暨產業發展計畫：2億2,000萬
 - ▶ 921重建會社區策略聯盟發展計畫：4000萬

震出生命力

也震出問題？

活力社區

- ❑ 阿里山達娜伊谷社區：生態保育
- ❑ 阿里山鄉達邦社區：族群文化復興、產業振興
- ❑ 和平鄉松鶴部落：族群文化復興、產業振興
- ❑ 漁池鄉日月潭邵族社區：族群文化復興
- ❑ 仁愛鄉清流社區：族群文化復興、產業振興
- ❑ 信義鄉東埔一鄰部落：族群文化復興、產業振興
- ❑ 信義鄉豐丘部落社區：產業與文化振興、社區防災
- ❑ 古坑鄉華山社區：防災社區、產業振興

活力社區

- ❑ 水里鄉上安社區：產業轉型、防災社區
- ❑ 魚池鄉大雁村澀水社區：農村聚落重建、產業轉型
- ❑ 鹿谷鄉秀峰社區：營造公共活動空間、老人照護
- ❑ 鹿谷鄉內湖社區：生態產業
- ❑ 鹿谷鄉小半天：產業轉型
- ❑ 埔里鎮長青村：老人照護
- ❑ 埔里鎮桃米社區：產業轉型
- ❑ 中寮鄉和興村社區：產業轉型
- ❑ 中寮鄉龍安社區：福利社區、產業轉型
- ❑ 民間鄉新民社區：產業轉型

活力社區

- ❑ 國姓鄉北港村梅林社區：產業轉型
- ❑ 國姓鄉福龜社區：老人照護
- ❑ 石岡鄉土牛社區：客家傳統建築與文化保存

故事社區

- 臺中縣和平鄉達觀部落
- 南投縣鹿谷鄉內湖社區
- 南投縣魚池鄉大雁村
- 南投縣中寮鄉龍眼林社區
- 南投縣信義鄉潭南部落
- 南投縣鹿谷鄉小半天社區
- 南投縣仁愛鄉瑞岩部落
- 南投縣國姓鄉梅林社區
- 臺中縣豐原市中陽社區
- 嘉義縣阿里山鄉達邦部落



故事社區

- 南投縣草屯鎮金鈴園社區
- 南投縣水里鄉上安社區
- 南投縣中寮鄉仙樂社區
- 苗栗縣泰安鄉象鼻部落
- 南投縣魚池鄉伊達邵部落
- 雲林縣古坑鄉華山社區
- 臺中縣和平鄉松鶴社區
- 臺中縣新社鄉福興社區
- 南投縣名間鄉新民社區



民間的多元參與

- 組織背景多元：學術專業團體、大學校院社團、社福團體、社運團體、宗教團體、文化團體、在地社區組織、在地文史工作室、在地產業組織等等。
- 投入角度多元：提供資訊和諮詢服務、培育社區人才、協助尋求經費及其他資源支援、駐地服務、串連發聲。

社區的多元發展

- 震災紀錄：社區報、紀錄片、口述歷史、大家來寫村史。
- 學習學園：攝影班、木工班、電腦班、中藥班、母語教學。
- 福利服務：老人送餐、課業輔導、安親托育、老人日托、居家服務。
- 環境改善：修築水圳、生態保育。
- 產業生計：布偶、拼布、染坊、石雕、影雕、木雕、竹藝、織布、有機農業、發展民宿、生態旅遊。

擴散效應

- 產業精緻化：有機農業、養生活力。
- 行銷策略化：網路行銷、友情認養、異業結盟、包裝設計、結合社區。
- 福利社區化：老人日托、送餐服務。
- 防災社區化：預警廣播、避難演習、睦鄰救援編組。
- 命名創意化：長老說話、梅子跳舞、拼命三郎、山豬迷路、桂花小舖、石岡媽媽、吉利市、勢不分離、郎情妹意、虎虎生風、好久沒見。

後遺症

- 對政府資源的依賴度。
- 打破政府體制層級後，社區組織與社區居民、村里發展協會、村里長、鄉鎮公所與縣市政府的關係。

被遺忘的

- 傳統社區總體營造缺乏著力點的…
 - ▶ 原住民聚落的集體遷居重建。
 - ▶ 集合住宅與街廓社區的自力更新重建。

反思

重建區推動「社區總體營造」？

採取「社區總體營造」模式推動重建？

重建區推動「社區總體營造」

OK

- 救災安置階段：政府或大型NGO→建置協力平台→資源傳輸→提供參與空間、多了一個討論的題材與機會→有助於走出災後陰霾。
- 安置重建階段：內部討論、溝通、找方向→推動社區總體營造。
- 【後】重建階段：持續推動社區總體營造？Say goodbye？協力重建？➔不應該是重點！

重建區推動「社區總體營造」— 一種屬於陪伴的價質

OK

- 不論最後是如何發展，從相對資源投入的角度來看（低於0.5%），是值得的。
- 災後第一時間支持在地者設置工作站（聯絡站），推動「社區總體營造」，讓重建過程與發展多元化，就是一種價值——一種屬於陪伴受災者，能在既有社區鄰里脈絡下，走出災難陰霾的價值。

「社區總體營造」模式推動重建

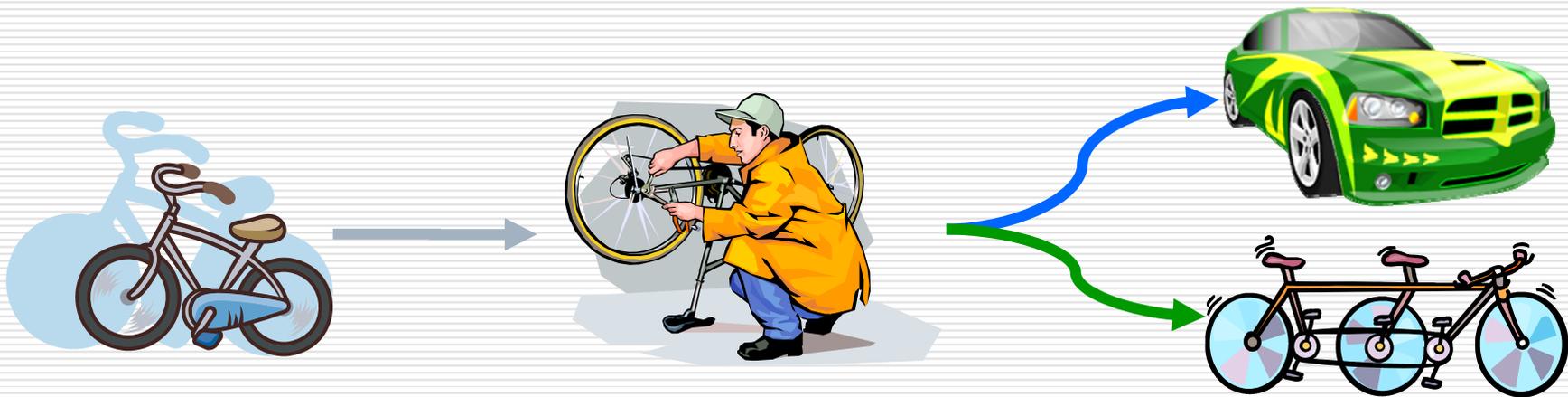
OK?

- 「在缺乏社區總體營造經驗與基礎的重建區，推動『社區總體營造』」是一種重建？
- 「社區總體營造」在沒有被賦予如何「協力重建」的內涵與訓練（例如集合住宅的重建），加上「社區總體營造」少見於公寓大廈社區，因此採用「社區總體營造」模式推動重建，在沒有做好準備下，只是一種「理想」。

「社區總體營造」模式推動重建— 面臨挑戰

OK?

- 定義重建的範疇？
- 了解重建的本質？
- 認清重建的目標？

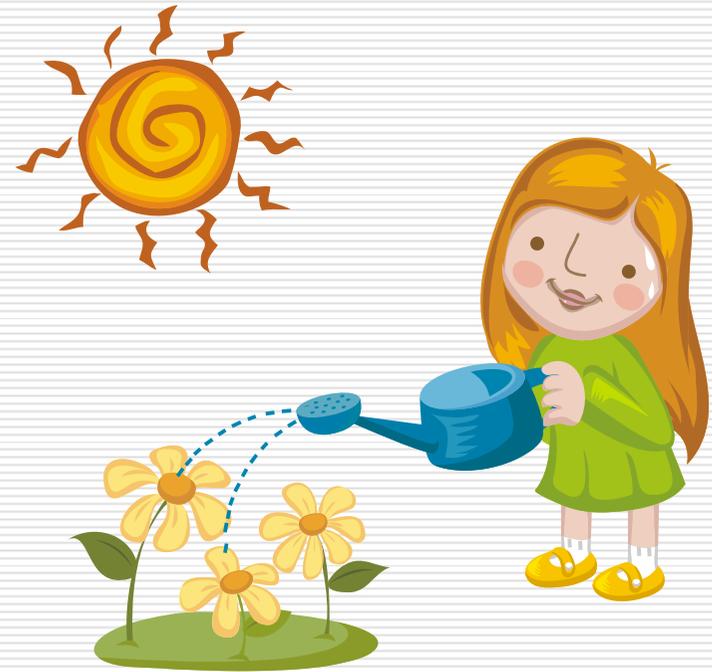


災難的真相？重建的盲點？

- 災難發生，是人為？是天意？是事實。
- 災難現場，是問題的綜合體、也是累積體。
- 5、10、20年，甚至是更長時間的累積問題。
- 5、10、20年，甚至是更長時間的發展願景。
- 通通寄情在一次災難後的重建。
- 人類的盲點成了重建的原罪。

不能沒有願景？也不能沒有理想？

- 願景是希望的來源。
- 理想是努力的目標。
- 規劃是執行的依據。



願景？理想？

- 「依法行政」的枷鎖。
- 「府際關係」的失調。
- 「續航能力」的不足。
- 「災民感受」的落差。



務實、現實與實踐

- 務實不等於現實！勇於面對現實，堅持原則。
- 走入社區→學習問題→前瞻問題→提前對策。
- 確立角色→尊重災民→作船伕、搭橋樑、當路燈，串起回家的路。
- 熱情進場→……→優雅離開。



幾個提醒

- 不要承諾太多、不要把餅劃太大。
- 不要提出超越能力範圍的計畫。
- 小心太多的資源成為社區的負擔，分裂的元凶。



參與，是大自然的呼喚；
希望，是一輩子的力量！

<http://www.taiwan921.lib.ntu.edu.tw/>