

不可不知的 ...



農田水利會 會長直選之由來

遯派

謝志誠
2017年7月

農田

2017年11月9日，行政院通過「農田水利會組織通則」修正草案，將現行農田水利會從公法人改制為公務機關。



The image is a screenshot of a news article from the Liberty Times Net website. The page header includes the site's name '自由時報' and 'Liberty Times Net', along with navigation links for '即時新聞', '報紙總覽', '影音', '娛樂', '汽車', '時尚', '體育', '3C', '評論', and '玩咖'. The article title is '農田水利會將改制公務機關 會長官派'. The date and time of publication are '2017-11-09 19:59'. The main text states that the Executive Yuan has passed a draft amendment to the 'Regulations on the Organization of Agricultural Water Conservancy Associations' (農田水利會組織通則), changing the status of these associations from public legal persons to government agencies. It mentions that the draft focuses on the high public service nature of the work and the appointment of officials as presidents. A photo of a man in a suit speaking into a microphone is included. The article is attributed to '中央社' (Central News Agency).

自由時報
Liberty Times Net

即時新聞 ▾ 報紙總覽 ▾ 影音 娛樂 汽車 時尚 體育 3C 評論 玩咖

農田水利會將改制公務機關 會長官派

2017-11-09 19:59

【即時新聞 / 綜合報導】行政院會今天通過「農田水利會組織通則」部分條文修正草案，農田水利會將從現行的法人改制為政府公務機關。行政院長賴清德表示，改制後將積極與立法院朝野溝通，消弭各界疑慮，盼支持農業政策改革。



據《中央社》報導，賴清德今天在院會中裁示，由行政院農業委員會提出的「農田水利會組織通則」部分條文修正草案通過，草案修正重點指出，因農田水利事務具高度公共事務性質，增訂農田水利會會長及各級專任職員，準用公務人員行政中立法規定，日後將停止辦理會長及會務委員選舉，改由主關機關派任會長，會務委員出缺則不予補選。

媒體報導說，民進黨在過去的陳水扁執政時期，聲稱落實民主而將水利會改為直選，後續在處理農民所遇困難之表現上，獲得的評價不錯，如今要將行之有年且效果不錯的直選方式改為官派，國民黨立委張麗善批評此舉是開民主倒車。筆者認為，不光是開民主倒車，同時也打臉他們自家的陳水扁前總統。

蘋果即時 最新 焦點 熱門 娛樂 臺灣網 社會 國際 政治 生活 火線 3C 垂

水利會改官派 打臉扁政府外加開倒車

1921 建立時間：2017/11/14 10:00

f g+ t



台南農民昨高舉鋤頭抗議，呼籲政府別修法把水利會變公務機構。王志弘攝

蘋果即時

張嘉哲 / 台灣鄉土文化青年協會理事長

農田水利會會長選派，
從會員代表大會投票選舉，
到陳水扁執政時期，
會員直接投票選舉，
過程與實情如何？

先認識一個名詞 …公法人

依公法設立者，稱為「公法人」；

依私法設立者，稱為「私法人」。

目前的公法人有：

- 中華民國
- 各級地方自治團體
- 農田水利會
- 行政法人

常見的社團法人或財團法人均為私法人。

故事是這樣的 ...



1963年12月10日
修正水利法

農田水利會為
公法人。

1965年7月2日制定
農田水利會組織通則

會員代表大會
投票選舉。

1980年12月17日修正
農田水利會組織通則

主管機關遴選2~3
人交會員代表大
會投票選舉。

1993年2月3日修正
農田水利會組織通則

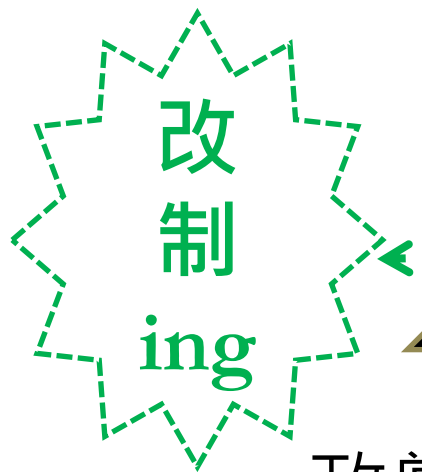
主管機關徵求縣
(市)主管機關
同意遴派。

2001年6月20日修正
農田水利會組織通則

會員直接
投票選舉

政黨輪替

政黨輪替



這次執政，說要改制成公務機關：
會長不再是會員直選。

上次執政，為發揮自治精神修法：
會長由會員直接選舉。



「農田水利會組織通則」部分條文修正草案總說明

「農田水利會組織通則」於民國五十四年公布實施，至今歷經五次修正，此組織通則之擬制旨在規範及促進農田水利會之運作，以秉承政府推行農田水利事業，並為配合及落實政府組織改造精神，簡化層級，統一監督體制，提升行政效率，爰將台灣省農田水利會主管機關予以統一。惟農田水利會之經營良莠，實際負責會務統籌之會長及會務委員實居關鍵角色，必需具備相當之實務歷練與專業認知，再者，農田水利會係以服務會員為主，倘由具備會員資格者實際推動會務來服務會員，當更能符合自治原則之精神，是故，現行「農田水利會組織通則」之規範顯未盡完善，會長及會務委員如維持政府指派產生並由未具會員資格者擔任，實悖離民主潮流及人民團體自治之精神。

有鑑於此，為因應現實環境之變化及需求，特擬具「農田水利會組織通則部分條文修正草案」，統一監督體制，提升行政效率，又為符合自治精神，對會長及會務委員產生方式回歸自治精神，由會員直接選舉產生。本草案修正要點及理由如下：

(一)落實政府組織再造精神，簡化行政層級，統一監督體制，提升行政效率，爰將台灣省農田水利會主管機關予以統一。

(二)現行條文不符自治原則：

1. 農田水利會係秉承政府推行農田水利事業為宗旨，並以服務會員為目的，其負責推動會務者如具會員資格，由來自基層會員人管理自己團體的事，當更為實際並符合自治精神。

2. 農田水利會組織通則第三十九條之一：行政院應於本條修正公布日起二年內依據農田水利會自治原則，修正本通則有關條文，迄今因行政、立法之耽擱迄未完成，亟待落實自治精神。

(三)現行條文不符民主政治之精神：民主政治貴在領導階層均經過民意考驗奠定民意基礎，因此其實際負責農田水利會監督制衡之會務委員及領導人會長唯有訴諸民意經由民意考驗，由轄區內會員直接選舉產生，才能符合民主政治之精神。

立法院第四屆第四會期第二十一次會議議案關係文書

委八五

陳水扁執政 朝小野大 藍大於綠 國民黨黨團抓住立法院多數 的優勢主張會長及會務委員 產生方式應回歸自治精神， 由會員直接選舉產生。

提案修法



更正本

立法院議案關係文書

中華民國四十九年九月編印
中華民國八十九年十二月三日更正

院總第二九三號 委員提案第三三五八號

案由：本院國民黨黨團，為建立農田水利會統一監督機制，以提昇行政效率；並由會員直接選舉會長及會務委員以落實民主自治精神。特擬具「農田水利會組織通則部分條文修正草案」請審議案。

提案人：國民黨立法院黨團

劉光華	何智輝	陳明文	徐少舜	宋國英
林正二	陳惠仙	鄭水添	洪玉欽	
邱鏡淳	陳健治	簡錫山	李顯榮	鄭逢時
李全教	蔡家福	高門仁	周正之	李鳴皋
黃昭順	黃明和	楊仁福	廖風德	莊振盛
張福興	郭榮振	新豐黨團	游月順	朱立倫

委八二

著如何疼惜這些農民，但是卻不做正確的事，只想繼續綁自己人當官。若說國民黨在照顧農民及水利會會員，只有鬼才相信。本席認為，國民黨不該只是急著只為自己的政治權力，為了繼續控制組織，而修法對抗阿扁的新政府，希望你們儘速停止這種不當的心態，暫時停止審查本案，先進行政黨協商，把農民及水利會會員的權益說清楚，一次就完整地吧制度建立起來，這樣對台灣農田水利的發展也比較有助益。以上淺見，敬請大家參考。

主席：宋委員煦光聲明第十七條表決時係按「贊成」，特此更正，列入紀錄。

請問院會，第十九條之一照國民黨黨團提案條文通過，有無異議？（有）既有異議，進行表決。

民主進步黨團提案要求採記名表決方式

民主進步黨立法院黨團要求第十九條之一採記名表決。

民主進步黨立法院黨團

周伯倫

主席：贊成第十九條之一照國民黨黨團提案條文通過者，請按「贊成」，反對者

請按「反對」，棄權者請按「棄權」，計時一分鐘，現在進行計名表決。

（進行表決）

主席：報告表決結果：在場委員一百五十四人，贊成者九十一人，反對者六十人，棄權者三人，多數，第十九條之一照國民黨黨團提案條文通過。

表決結果名單：

一、贊成者：九十一人

鄭龍水	鄭金玲	張蔡美
羅明才	沈智慧	洪秀柱
王天競	黃敏惠	邱創良
張福興	黃昭順	馮定國
曾華德	劉光華	周正之
趙永清	張明雄	穆閩珠
陳宏昌	洪玉欽	曾永權
黃義交	廖福本	周錫璋
黃秀孟	鍾紹和	鍾利德
林益世	李正宗	李先仁
林春德	宋煦光	陳健治
蔡家福	劉政鴻	洪昭男
盧秀燕	林建榮	楊吉雄
何智輝	張世良	游月霞
陳朝容	靳曾珍麗	李顯榮
許舒博	林南生	謝言信



91:60

會長由會員直接選舉產生。

事實是這樣...

立法院法律系統

立法歷程 農田水利會組織通則(03120)

▶ 三讀日期：0900604 ▶ 審查委員會：法制
▶ 公布日期：0900620

088/11 一讀
089/12 委員會
二讀(廣泛討論)
090/06 二讀(逐條討論)
090/06 三讀
全部

進度	會議日期	立法紀錄	主提案	關係文書
一讀	881119	88卷50期3050號上冊 4-4頁	劉銓坤	(提案)
一讀	890922	89卷51期3110號下冊 177-177頁	曾蔡美佐	(提案)
一讀	891208	89卷70期3129號上冊 7-7頁	國民黨黨團	(提案)
委員會審查	891213	90卷4期3138號 265-289頁		
委員會審查	900329	90卷20期3154號 199-214頁		
二讀(逐條討論)	900601	90卷31期3165號上冊 165-187頁		(審議報告)
二讀(逐條討論)	900604	90卷34期3168號上冊 80-91頁		(審議報告)
三讀	900604	90卷34期3168號上冊 91-91頁		

Copyright c2015 立法院國會圖書館 服務專線：(02) 23585278

陳水扁執政
朝小野大
藍大於綠
行政院版
.....從缺



拿會長直選來打臉前 應該先翻翻 立院公報.....

立法院公報 第九十卷 第三十四期 院會紀錄

著如何疼惜這些農民，但是卻不做正確的事，只想繼續綁自己人當官。若說國民黨在照顧農民及水利會會員，只有鬼才相信。本席認為，國民黨不該只是急著只為自己的政治權力，為了繼續控制組織，而修法對抗阿扁的新政府，希望你們儘速停止這種不當的心態，暫時停止審查本案，先進行政黨協商，把農民及水利會會員的權益說清楚，一次就完整地吧制度建立起來，這樣對台灣農田水利的發展也比較有助益。以上淺見，敬請大家參考。

主席：宋委員煦光聲明第十七條表決時係按「贊成」，特此更正，列入紀錄。

請問院會，第十九條之一照國民黨團提案條文通過，有無異議？（有）既有異議，進行表決。

民主進步黨團提案要求採記名表決方式
探記名表決。

民主進步黨立法院黨團
周伯倫

主席：贊成第十九條之一照國民黨團提案條文通過者，請按「贊成」，反對者

請按「反對」，棄權者請按「棄權」，計時一分鐘，現在進行計名表決。
（進行表決）

主席：報告表決結果：在場委員一百五十四人，贊成者九十一人，反對者六十八人，棄權者三人，多數，第十九條之一照國民黨團提案條文通過。

表決結果名單：

一、贊成者：九十一人

鄭龍水	鄭金玲	張蔡美
羅明才	沈智慧	洪秀柱
王天競	黃敏惠	邱創良
張福興	黃昭順	馮定國
曾華德	劉光華	周正之
趙水清	張明雄	穆閩珠
陳宏昌	洪玉欽	曾永權
黃義交	廖福本	周錫璋
黃秀孟	鍾紹和	鍾利德
林益世	李正宗	李先仁
林春德	宋煦光	陳健治
蔡家福	劉政鴻	洪昭男
盧秀燕	林建榮	楊吉雄
何智輝	張世良	游月霞
陳朝容	靳曾珍麗	李顯榮
許舒博	林南生	謝言信