

九二一災盟通訊

第七期 中華民國八十九年四月十日

發行人/陳惠澤·楊德記 發行單位：九二一大地震受災戶聯盟 電話：
採編指導/何東洪·黃新高 編輯/林湘玲·沈婉玉·劉欣恆 E-mail：<lj2000@ms28.hinet.net>

加速重建·實現諾言

——對新政府的期待 ■黃志翔（災盟秘書長）

九二一震災半年之後，台灣選出了新總統。政權由藍變綠，政黨版圖重新劃分，台灣的政壇邁入一波前所未見的造山運動。然而，政治領域天天都在鬧地震的同時，卻唯獨災區重建的工作紋風不動。

國民黨政府早已博得「政府別動隊」的令名，它不動，也不許別人動。整體而言，國民黨政府之所以博得「政府別動隊」之名，主因在於它的災後重建政策是消極而被動的。例如貸款問題，朝令夕改，可望不可及，絕大多數的受災戶都無所適從，千億元的融資貸款到了三月初只借出百分之十不到。另外如以地易地、原地原照、或依都市更新條例重建，其中關卡層層，困難重重，幾乎令人懷疑重建無望。政府完全沒有災後重建的實務經驗，一切從頭摸索無可厚非，可是摸索到原地踏步、甚至放任災民自生自滅，那就大不應該。

最典型的例子就是大選之前營建署在各地舉辦的重建座談會，該署只管自說自話，以為辦了座談便算盡了責任，其餘的便靠災民自己的造化。正是這種心態讓災民覺得心寒，也正是這種作為讓國民失去了災區的選票。

家園重建是全體災民最關心的問題，新政府應改消極為積極，化被動為主動，以公權力介入重建。災盟建議新政府派出專案小組，一個小組針對一個社區輔導，從貸款到重建等種種關卡，該找銀行的便去找，該協調地方政府的便去協調，總之，鉅細靡遺地逐一面對所有問題，有了實務的操作，便知道問題何在，從而找出解決之道。

災盟311「許我一個家」行動，阿扁於三月十三日作出回應，承諾了災盟的五大訴求，包括：一，代位求償，協助災民重建家園；二，災款災用，讓災民實質受惠；三，速審速決，伸張司法正義；四，落實重建承諾，不得跳票；五，以民族自治區及公屋制等方式，協助原助民重建家園。這些承諾，我們希望新政府能一一兌現。

新政府開張在即，災區人民多了幾分期待，盼望阿扁新人新政，能為災區重建帶來新氣象。我們深信，災區重建是考驗新政府之效能的重要指標，地理的斷層已對災民造成莫大的傷害，我們期盼，政府和災民之間的斷層能就此抹消。災盟也將持續站在監督政府、協助民間的立場，與全體災民並肩重建家園！

災盟獨家版權：阿扁大人簽名字跡

大家看過我們的新總統阿扁的親筆簽名字跡嗎？下頭就是。

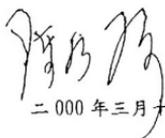
這是災盟 311 行動後，阿扁大人簽署的同意書。根據此同意書，災盟 311 五大訴求，應該是新政府當政後對災區重建工作的主要政策方向。這是我們的成果，也是阿扁總統對災區的誠意。

關心您災後未來的重建工作嗎？您不要只顧著看簽名哦！！瞭解一下五大訴求吧。

九二一大地震受災戶聯盟惠鑒

九二一大地震造成無辜災民生命財產巨大損失，天人同悲。台灣社會發揮高度愛心，不分彼此，投入救災與重建工作，本人亦於災後停止一切選舉活動，擔任「民進黨災區復興協調委員會」工作，整合民進黨執政縣市資源，投入救災行動，共募集捐款近二十億元、物資三千輛、支援災區義工超過五萬人次。本人亦每天深入災區了解災民心聲，提出災區復興與災後重建建言。

對於各位受災戶至今並未得到政府完整照顧，仍需冒著大雨北上遊行，內心深感不平，對於貴盟所提的五大訴求，個人認為皆係鞏固重建基本要素，政府應全力執行，惟有關第一點，針對『因天然因素而毀損之住屋，政府應依互助原則，依災前市價七折結付災民，剩餘之貸款則由災民八折償還。』部分，是否容有再行商討之空間；其餘部分，本人完全接受，並允諾當選之後一定全力執行，使災民得到最完善的照顧與補償。

 敬上
二〇〇〇年三月十三日

重建可行嗎？土地不見了怎麼辦？如何以地易地？舊貸款怎麼處理？新貸款怎麼貸？建照如何申請？土地共同持有怎麼辦？…

請看本系列專欄為您解析各項重建問題

貸款問題何其多？

■災盟重建組 劉繼敏

三月初，中央銀行發佈多項資料，包括重建貸款問與答。其中問與答所舉例說明及計算公式，就其內容看來似乎非常的好，但實際上並非如其所言，因其行政命令中有一些共同性的缺失，以下就其內容缺失與災民實際申貸遭遇予以說明：

重建貸款無下落

一、中央銀行於最高每戶三百五十萬額度內的利息補貼，申請金融機構概括承受原建物或建物與土地之舊有貸款，但必須經原承貸同意方可概括受，但大家都了解金融機構非慈善事業，所以災民逕往銀行洽談概諒承受時，各銀行都推說未收到總行指示，無從辦理，一些公營行庫礙於央行的行政命令，必須配合央行政策時，其說法是必須取得原地重建之建照再來談此一問題，就其說法可發現兩個問題，此二問題分析如下：

1. 社區辦理重建計劃時，必須於重建計劃中必須有完整的財務規劃，包含舊有貸款如何處理的辦法，方可說服住戶贊成此一重建計劃，方能著手設計及提出建照申請。但是在未得到金融機構一個明確的金融辦法前，社區根本無法凝聚共識，推動社區重建工作。
2. 其所談之概括承受，至目前為止都未對概括建物舊貸與土地舊貸的比例予以說清楚、講明白，是其行政工作牛步化還是對央行的概括承受辦法無執行的意願，就不得而知，災民期望的重建家園可說是遙遙無期。

貸款購屋則重建無望

二、中央銀行公佈指出，災民申請原地重建貸款時，在完成抵押權設定前，若金融機構可取得他項足額抵押品以確保其債權者，亦得以核貸。

取得「他項足額抵押品」的意思，就是再去買一棟新房子，用新房子來做抵押品。因為地震後，絕大多數的災民無法提供足額的擔保品來申貸重建經費，唯有另購房舍方可有足額的擔保品。但是大家要小心的是，如果三百五十萬的利息補貼用在購買新屋上，則重建的貸款就更加無望了，且屆時將無利息補貼。就此一行政命令可看出，政府的金融政策希望災民重購房子，而非鼓勵災民家園重建，此舉容易讓人解讀為是為建商解除餘屋壓力的解套辦法。

近日行政院提出針對經濟能力薄弱、欠缺擔保品的受災戶提供二十億的信用保證金，有可能會形成「懲罰有重建意願的人」、「讓步參與重建或有心人士於重建後解套給政府」，是否此一政策被有心人是用來做變相的概括承受，形成惡性循環，值得再行評估。

最後，現今所有的重建金融政策，對所有的銀行沒有強制力，貸款放與不放、舊貸款承不承受都由銀行自行認定，造成金融機構所設定重建貸門檻每家不同，有的甚至拒絕辦理，讓災民無所是從。

歡迎加入災盟！一個屬於災民的團結組織

「九二一大地震受災戶聯盟」成立於一九九年的十月一日，當時正是震災後的第十一天，為了團結災民的力量而成軍。

災盟的成員來自於各社區，大家有志一同的是要集結眾人互助的力量來幫助我們自己站起來。目前已經有包括台北縣市、台中縣市、南投縣市、彰化縣、雲林縣等四五十個社區加入。成員除了集合式住宅社區外，也有傳統的聚落，以及原住民社區。

為了爭取災民的權益，以及更長遠的政策之設立、落實正義與互助的精神，災盟曾帶領各社區的幹部拜會中部辦公室，以及向總統府、行政院、乃至總統候選人陳情，在這個過程中，也曾至立法院爭取災民版的條例列入九二一暫行條例中。

除了主動爭取外界對於災民的協助，我們也在災區中推動及協助需要幫助的災民重新站起來。如災區安親課輔班的成立，便是災民自助互助的最佳典範。還有對於較為弱勢的原住民災民的援助、土石流的災情，我們也是積極地前往關心。

為了有效的交流各社區的訊息，我們發行刊物「九二一災盟通訊」，及加入「九二一民報」；電話主動聯繫、到各社區宣講、協助成立區域性的受災社區聯席會、舉辦各式講座等，更是我們與各社區直接交流，讓我們的組織更紮實的必要工作。

除了以上正在進行的工作外，未來災盟將更積極投入重建的工作，包括推動各地重建監督團隊、以及災民的勞務合作社的成立，以協助各社區在安全保障的前提下重建。

如果你認同我們的理念，如果你願意響應自助互助的精神，歡迎加入災盟這個大家庭。



◆災盟代表大會，秘書長報告工作進度

【災盟大事記】

- | | |
|----------------------------|-----------------------------------|
| 1 0 0 1 災盟成立，暨第一次代表大會會議 | 1 2 1 3 災盟代表大會（四） |
| 1 0 0 2 災盟代表大會（二） | 1 2 2 9 〔十方感謝 百日哀悼〕行動 |
| 1 0 0 6 災盟代表大會（三） | 0 1 0 5 為期一星期的立法院暫行條例法條施壓與協商 |
| 1 0 0 9 〔1009夜宿總統府〕行動 | 0 1 1 0 開始與台中縣政府社會科進行不定期的臨時屋社區會議。 |
| 1 0 1 5 災盟代表大會；推選主席團主席 | 0 1 1 5 成立災盟台北分會 |
| 1 1 1 7 災盟幹部拜訪行政院災後重建中部辦公室 | 0 1 1 6 災盟代表大會（五） |
| 1 1 1 8 大里地區各受災社區聯席會議 | 0 1 2 0 縣府貸款問題協商會議 |
| 1 1 2 5 太平地區各受災社區聯席會議 | 0 1 2 2 日本「災盟」拜訪本聯盟 |
| 1 1 2 7 草湖地區各受災社區聯席會議 | 0 1 2 7 災區安親班教學觀摩展 |
| 1 1 3 0 大里大愛新村安親班開辦。 | 0 1 2 8 東勢區公寓大樓受災聯盟會議 |
| 1 2 0 6 「反官僚市長，反太平公敵」行動 | |

災後重建 當前應當面對 與亟待解決的問題

編按：本文轉摘錄自「全盟」謝志誠教授〈災後重建意見〉一文。因該文篇幅過長，是故只摘錄其中幾個提要。

1. 考慮對受災戶進行全面性普查，全盤了解每一受災戶的過去與現況，到底要不要重建？有沒有生活的問題？有沒有重建貸款、地籍地權糾紛問題？有問題的受災戶在那裡？有多少？如果這些需要政府協助的人與需要協助解決的問題都無法清楚的掌握，那麼，所有參與重建的人，將會不斷自我質疑，我們到底已作了多少？還有多少沒有作？我們所作的每一項努力或提出的每一項措施，到底解決了多少人的問題？因此，我建議全面對於受災戶進行普查（能做多少算多少），否則重建規劃將淪為瞎子摸象、散彈打鳥，而所有參與的人最後都精疲力倦，一個一個退出，無人敢碰！
2. 現階段的重建工作確實是出現了瓶頸，重建區所面臨的問題無法往上傳遞，而中央政府的主張下達速度非常緩慢，甚至出現認知上的差異，為了釐清現階段重建工作的瓶頸，新舊政府交接之際，應由民間團體出面召開重建工作檢討會議，確定各項應改變或應調整的政策或策略。
3. 「九二一震災重建暫行條例」需要訂定的相關辦法總計二十二項，但該條例通過（一月十五日）至今已近三個月，然而公布的辦法卻僅有五項，達成率不及三成，應予以督促加快腳步。
4. 集合住宅的重建若一直無法有效突破，是否應重新思考將「代位求償--政府先出錢蓋房子」（陳總統承諾考慮採納）列為「低率貸款」與「利息補貼」之外的另一個替選方案，供受災戶選擇（很多參與重建事務的官員都感受到這可能是一條不得不走的，因為，扣除時間因素外，所投入經費將不會高於利息補貼額度）；若延續現階段的作法，新政府一樣會困在泥沼中，以十元解決花七元就可以完成的工作，雖然三元是給了受災戶，卻無人感激！
5. 當初受災戶被告知在「領取一年租金」與「住進組合屋一年」做選擇，之後發現組合屋可以住三加一年（暫行條例），因此，已傳出領取租金的受災戶準備要求住進組合屋或要求延長租金給付年限，應提早準備因應。

【災盟大事記】

- 1 3 0 爽文村舉辦蘇醫師專題講座：「大地震後如何教育小孩」
- 2 0 1 (災民互助 寒冬送暖) 活動，將其他災區的物資送至乏人關心的原住民組合屋社區－合作新村。
- 2 1 3 災盟代表大會（六）
- 2 1 1~14 舉辦高雄醫學院學生口述歷史調查營
- 2 1 8 與社會立法行動聯盟、大隘社石岡仔工作站、東勢本街工作隊合辦合作新村晚會
- 2 2 0 大里大愛新村安親班開學典禮



◆ 災盟與中興 V I P 國宅合辦的安親班

這一群傻瓜年輕人

——災盟大愛安親班的志工老師

■林湘玲

自從大愛新村的災盟安親班開辦以來（1999.11.29），來自東海、中興的大學生志工曾高達七十多位，然因路途遙遠，教學、聯繫制度建立不易的問題，使東海的志工老師暫時退出了安親班，至於中興的學生，則還有十餘位到現在還堅持著。

一群大孩子，要當小小孩的老師，這困難遠遠超過他們的想像。

這群熱心的年輕人遇到的不是一個燙手山芋，而是十幾二十個燙手山芋一擁而上。他們需要研習的課題除了自己心理的調適以外（接受想像中，無助的小天使變為小野蠻人的事實）還得硬著頭皮研究教學技巧，其中包括複雜艱難的兒童心理學、家庭疑難雜症學等等，這群老師得在一個啥都沒有的安親課輔班裡帶課程、變戲法。而且，這群長期面對小朋友，輔導其課業及教養的老師們，絞盡腦汁安排出來的遊戲，還頻遭身經百戰、胃口給養刁了的小朋友潑冷水：『無聊死了，我不要玩！』（真令人心碎！）

這數月以來，和志工老師開過一次又一次的會議，不斷的檢討改進。這次新學期幸賴課程組的睿謙、自晏和吳倩等人，制訂了一系列的課程，認認真真的當起有教學壓力的老師，孩子



◆有了這些志工，安親班的孩子們有了新的天空

們眼中的可以耍賴的大姊姊、大哥哥，現在是有威嚴，會扣獎章的老師囉！

這群傻瓜年輕人，默默的走著這條沒有名、利，沒有掌聲的奉獻之路（連車油費都得長期倒貼）。

震後出現不少青年服務團隊，這一支也許不是最閃亮，但保證是至今還持續發光中的一支隊伍。請受災戶與非受災戶的朋友們，多給他們一些鼓勵吧！

【註：除文中的志工老師以外，另外尚有宏懋、家敏、卉宜、娟君、一軒、琇紋、文正、立煒、昀儒、順安等人，對於所有曾來災區服務的志工老師，我們皆一併誠致表彰與感謝。】

志工猛男秀

志工猛男是誰呢？就是課程組的組頭，小朋友口中的 睿哥哥。

初期招募志工的問卷裡，這位睿哥哥就讓我們災盟秘書處大夥驚為天人，因為他在理由一欄中寫到：希望可以用鋼琴的樂聲和愛心撫慰小朋友的心靈。引得大家猜測是否她是一個有著美麗心靈的女孩，結果現身的是一位小帥哥。

睿謙常常會主動提出教學上的問題，和他觀察到的現象，除了他的耐心無限以外，難能可貴的是他會一點一滴的追求改進。新學期在他接任為課程組的召集人後，更見他積極的打起課程組，安排出一系列的新課程，兢兢業業，而且他和自晏搭檔的英文課，一白臉一黑臉，是當今學風最嚴的一門課哦！然而，從每個小朋友都愛喊：『睿哥哥』來看，他真的很有一套呢！

走出傷痛的歷程

—— 大里姜太太的故事

採編／沈婉玉

姜太太，大里市中奇蹟社區的受災戶，現在住在大里市組合屋社區展望村。外表樸實親切的姜太太，雖然臉上經常帶著讓人暖暖的笑容，但其實，她一個人卻揹負起一家子的沉重壓力，孤獨地啃噬著那不為人知的辛酸與悲哀。

姜太太一家原本住在透天厝的大房子，寬敞而舒適，但姜先生在三十七歲時突然中風，姜太太就扛起了照顧先生和三個小孩的整個重擔，無情的現實逼人，只好忍痛賣掉了心愛而有感情的大房子，在四年前，貸款買下台中奇蹟的小公寓，靠著賣早餐，靠著在家中做代工維生。

生活，就在家中服侍中風的先生，與外面辛苦謀生的往返奔波中，勉強喘息著。獨處的淚水是她的忠實伴侶，無人可訴的苦水是她甩脫不掉的隨身包袱。但是，殘酷狠毒的『人禍』卻還是不放過她！

去年九二一深夜一點四十七分，大地震撼動了整個台灣，更嚇壞了姜太太一家人。那天晚上，一家人只能與中風的爸爸緊緊抱在一起，卻誰也抱不動爸爸離開，而誰也不願意丟下他。黑暗，無助，驚惶，孤絕，是姜太太一輩子永難忘懷的記憶。

直到經過鄰居的幫忙，好不容易，一家人終於平安的住進帳棚，但是艱苦的居住環境，卻逼迫得姜太太一家人必須和姜先生分離！在

縣府社會局的協助下，含著淚水把姜先生送入彰化的養護中心，「每次去看他，他都會掉眼淚，說想回家，但是，他不能走不能動，以前在帳棚，現在住一房一廳的組合屋，怎麼照顧他？」姜太太的悲苦儘管含蓄而剋制，但聞之依然引人鼻酸。

地震後，她隨著一貫道的志工們到處去幫助其他的受災戶。她說，因為家沒了心裡很痛苦，未來舊貸款怎麼辦？重建家園錢從那兒來，更是茫茫不知該如何？只有經由災民幫助災民，大家彼此疼惜，姜太太才找到了慰藉和支持。

姜太太最近投入了九二一受災戶聯盟災區安親教育計畫，成為展望村的安親媽媽，照顧組合內的小朋友。「雖然目前只有五名小朋友報名來參加，但是時間一久，大家一定會看出我們的誠意和努力」姜太太樂觀而堅定地說。



◆以互助的行動來化解傷痛的姜太太及其兒女

行 動 預 告

[4 1 7 南投縣府站出來]行動

時 間：4月17日早上 9:30

地 點：南投縣政府前廣場

行動說明：相對於台中縣政府災後的具體施政措施，南投縣府的災後措施可說完全停擺。災盟南投聯合會將聯合南投縣受災社區發起「南投縣府站出來」抗議行動，要求南投縣府提出改善措施，並把災款流向說清楚講明白。